环卫一体化服务项目资金

绩效自评报告

一、绩效自评的基本情况

（一）环卫一体化服务项目

**1.项目概况**

水城区位于贵州省西部，“贵州屋脊•中国凉都”--六盘水市核心腹地。东西宽69公里，南北长97公里，面积3607.82平方公里。东邻六枝特区和纳雍县，西与威宁县和云南省宣威市接壤，南抵盘县和普安县，北与赫章县毗邻。地处川滇黔桂四省县结合部，素有“四省立交桥”之称。现下辖11个镇、10个乡，国土面积3040.73平方公里。水城区目前存在国家级、省级少数民族特色村寨共有15个，现辖有苗族、彝族、穿青人、布依族、回族、白族、水族、仡佬族、蒙古族、土家族、壮族、黎族、侗族等31个少数民族。

农村垃圾乱堆乱放是农村环境“脏乱差”最直接的表现，是当前水城区巩固脱贫攻坚工作中人居环境整治最迫切的工作，也是实施乡村振兴战略的重要任务。水城区作为贵州省50个整区推进农村生活垃圾收运处置体系建设区之一，为实现2019年全区90%村庄生活垃圾得到有效处置的目标，根据住房城乡建设部办公厅《关于进一步做好住房城乡建设系统农村人居环境整治三年行动工作的通知》和省、市《关于做好整区推进农村生活垃圾收运处置体系建设的通知》等文件精神，结合我区实际，制定水城区农村生活垃圾收运处置体系建设（环卫一体化项目）实施方案。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，紧紧围绕改善农村人居环境，实施乡村振兴战略，坚持以建设美丽宜居乡村为导向，以农村生活垃圾“分类、收集、转运、处置”为主攻方向，积极推动全区农村生活垃圾收运处置体系建设，完善农村生活垃圾收运制度建设。加强农村人居环境综合整治工作，进一步促进农村生活垃圾减量化、无害化处置，提升村容寨貌，改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，为开创百姓富、生态美的凉都水城新未来提供有力保障，助推我区乡村振兴战略，确保如期实现同步小康。

根据水城区委常委会议纪要第67期会议精神作为环卫一体化外包项目立项依据，水城区城市管理综合行政执法局环卫服务中心、项目办、市政站相关人员到各乡（镇、街道）实地踏勘，实地调查研究，进行初步估算核算，得出该项目实施的必要性和可行性，且降低政府财政经费的支出。环卫一体化项目属于政府购买服务项目，引进第三方专业服务公司进行市场化运作，该项目招标程序合法合规，于2019年1月17日中标，中标公司为福建龙马环卫装备股份有限公司，于2019年3月1日正式签订合同，服务内容：水城区城区范围内的道路清扫保洁管理（含门前三包、人行道、绿化带、非机动车道及机动车道）及城区与乡（镇、街道办）政府、各园区管委会所在地及景区景点垃圾清运、收运设施设备维护与更新、公厕、中转站运营管理及生活垃圾卫生处置、厨余垃圾清运处置，通过统一打包的方式，引入社会专业服务公司进行运行。本次环卫外包保洁面积约378万平方米，公厕48座，垃圾中转站25座（运行中）。下辖乡镇21个、街道办4个、乡镇户籍人口约67.05万人，城乡生活垃圾量约320吨/日（具体垃圾量以实际收运磅单为准），负责辖区内餐厨垃圾的收转运工作。

**2.资金使用情况**

本项目总资金2400万元，其中2020年省级第二批村镇发展专项资金400万元（六盘水财建〔2020〕34号），财政实际拨款为400万元，实际支出400万元，该笔资金全部拨付完；财政年初区级预算2000万元，财政实际拨款为2000万元，实际支出2000万元，该笔资金全部拨付完。

**3.绩效目标实现情况**

（1）数量指标：由中标公司福建龙马环卫装备股份有限公司完成全区179个行政村垃圾清运，收运生活垃圾及厨余垃圾16.57万吨，完成48座公厕保洁，城区清扫保洁面积约400万平方米，完成率均为100%。

（2）质量指标：本项目采购程序合法合规，完成率为100%。

（3）时效指标：工作实效以天考核计算，服务费1月核算1次，考核与结算合法合规，完成率为100%。

（4）成本指标：实际项目成本2400万元，实际支付2400万元，完成率均为100%。

（5）生态效益：环境卫生整洁干净有序，行政村环境舒适整洁美观，对道路运输扬尘污染整治要求施工单位配备专用洒水车定时洒水，确保不扬尘，加强上路联合执法等蓝天保卫战工作有序进行且有显著效果；饮用水源地环境质量干净无污染。

（6）经济效益：带动全区750余人就业，完成率均为100%，增加就业人员月收入2000元，完成率均为100%；覆盖水城区28个乡（镇、街道），改善城乡环境卫生水平。

（7）可持续影响：全区布箱3612个，完成率超100%，环境卫生水平有明显提高，生活垃圾资源化利用率（不含厨余垃圾）达40.23%，完成率超100%。

（8）社会公众或服务对象满意度均为95%以上。

**4.管理情况**

2019年3月水城区城市管理综合行政执法局与福建龙马环卫装备股份有限公司签订了《水城县环卫一体化外包项目合同书》，合同约定期限为20年。第三方福建龙马环卫装备股份有限公司聘有保洁工作人员750余人，能正常有序运作相关工作。

为深入推进全区城乡环卫一体化服务外包工作，打造更加整洁优美的城乡人居环境，根据省住建厅《关于做好全县推进农村生活垃圾收运处置体系建设的通知》（黔建村通〔2018〕359号）和中央、省、市有关文件精神，推进环卫作业市场化、规范化，充分发挥政府服务监管和管理的职能，按照明确责任、强化管理、量化考核、按质付费、绩效管理、服务民主、公平公正的原则，特制定水城区城乡环卫一体化外包服务考核管理办法。本办法适用于水城区中心城区外包保洁服务范围内的检查考核和各乡镇、街道办、园区管委会、景区生活垃圾（餐厨垃圾、垃圾分类）清运工作的考核。水城区城市管理综合行政执法局为检查考核的主体，组织实施全区环卫外包服务的监管、检查、考核工作。第三方服务工作实效以天考核计算，服务费1月核算1次，考核与结算合法合规，月考核结果也是支付服务费的依据，该项目依照24字方针“住户入袋投放、乡村归拢入箱、企业转运处置、区级督导考核”抓好每一个环节的落实。

检查考核实行100分量化评分制。其中各乡镇、街道办、管委会涉及农村生活垃圾收转运工作总分25分,各委托考核单位1分;城区餐厨垃圾标准化收运5分;城区环卫一体化保洁服务70分;合计100分;每月不定期检查，当月扣除分数合计累加。检查考核结果每月汇总一次，每季度公布一次考核结果，每季度考核结果为本季度各月得分的加权平均值，每月拨付剩余服务款项。各受委托考评单位要在次月初5个工作日内，向水城区城市管理综合行政执法局上报每月的考评情况。水城区城市管理综合行政执法局对各受委托考核单位履行检查考核职责情况进行监督、检查和指导。水城区环卫一体化外包服务中标营运单位应按照《水城县环境卫生作业质量标准》（附件一）的要求，认真做好环境卫生管理工作和国家、省、市的考核，提高整体服务水平。根据项目支出绩效自评表测出本单位自评分为100分，满分为100分。

二、存在问题及原因分析

**居民环卫意识有待提高。**部分居民习惯已养成，难以及时改变，随意性较强，导致垃圾无法入箱。

三、针对问题提出的整改措施

提高居民的环卫意识是城乡环卫一体化建设的重点。因此，从以下几方面入手，提升村镇居民的环卫意识。**一是**加大宣传环保法律法规知识，挖掘先进人物和先进事迹，使环卫工作深入人心，珍惜身边来之不易的干净、整洁、舒适的环境。**二是**采取适当的奖惩处罚措施，将环境卫生纳入村规明约，选出卫生监督员，采取批评和激励措施。**三是**加强新闻舆论引导，利用电视、广播、报刊开辟专题宣传栏目、宣传单等多种群众喜闻乐见的形式向广大农民宣传环境卫生管理的重要意义和相关的政策规定，并配垃圾分类科普知识，做到家喻户晓、人人皆知，不断增强城乡居民的文明意识和环境保护意识，提高他们积极参与环境卫生管理的自觉性，形成全社会关心、支持环境卫生工作的良好氛围。

四、其他需说明的情况

无

水城区城市管理综合行政执法局

2021年12月30日