

# 六盘水市水城区“十四五”应急体系建设规划

六盘水市水城区应急管理局

2022 年 3 月

## 目录

|                     |    |
|---------------------|----|
| 前 言                 | 1  |
| 一、总 则               | 2  |
| (一) 规划依据            | 2  |
| (二) 指导思想            | 3  |
| (三) 基本原则            | 3  |
| 二、现状和形势             | 4  |
| (一) “十三五”期间主要工作成效   | 4  |
| 1. 应急救援体系不断建立完善     | 5  |
| 2. 安全生产形势持续稳定向好     | 5  |
| 3. 不断强化防灾减灾救灾工作     | 6  |
| 4. 行业领域安全基础不断夯实     | 7  |
| 5. 应急处置能力得到明显提升     | 19 |
| (二) “十四五”时期面临的挑战    | 19 |
| 1. 安全生产形势仍然十分严峻     | 19 |
| 2. 自然灾害防治能力亟待提高     | 20 |
| 3. 应急管理体系急需健全完善     | 20 |
| 4. 重大风险防控体系有待完善     | 21 |
| 5. 应急救援体系有待健全完善     | 21 |
| 6. 社会共治体系有待健全完善     | 22 |
| (三) “十四五”时期发展的机遇    | 22 |
| 1. 理论创新和政策支持机遇      | 22 |
| 2. 经济社会新发展格局机遇      | 23 |
| 3. 新科技和信息化创新机遇      | 23 |
| 三、主要目标              | 23 |
| (一) 总体目标            | 23 |
| (二) 分类目标            | 25 |
| 1. 应急管理体制机制更加完善     | 25 |
| 2. 灾害事故防控能力全面提升     | 25 |
| 3. 灾害应对准备能力显著增强     | 25 |
| 4. 应急综合保障能力全面加强     | 25 |
| 5. 共建共治共享体系更加健全     | 25 |
| 四、主要任务              | 26 |
| (一) 完善体制机制，健全应急管理体系 | 26 |
| 1. 深化应急管理机构改革       | 26 |
| 2. 健全应急指挥调度体系       | 26 |

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 3. 健全完善应急管理机制-----          | 27 - |
| 4. 压紧压实应急管理责任-----          | 27 - |
| （二）强化依法治理，建立健全法治体系-----     | 28 - |
| 1. 完善法规标准制度体系-----          | 28 - |
| 2. 加强行政执法能力建设-----          | 28 - |
| 3. 推进应急管理执法改革-----          | 29 - |
| （三）强化宣传教育，提升全民安全素质-----     | 29 - |
| 1. 强化应急管理法律法规宣传与贯彻-----     | 29 - |
| 2. 贯彻习近平关于安全生产重要论述-----     | 30 - |
| 3. 多部门联合开展应急知识教育培训-----     | 31 - |
| 4. 深化各行业领域安全生产教育培训-----     | 31 - |
| （四）强化治本攻坚，防范化解重大风险-----     | 33 - |
| 1. 强化风险源头管控治理-----          | 33 - |
| 2. 强化风险监测预警预报-----          | 33 - |
| 3. 强化监测基础设施建设-----          | 34 - |
| 4. 强化自然灾害综合治理-----          | 35 - |
| 5. 压实安全生产主体责任-----          | 37 - |
| 6. 加强灾害风险研判评估-----          | 38 - |
| 7. 完善双重预防工作机制-----          | 38 - |
| 8. 深化安全生产专项整治-----          | 39 - |
| （五）强化救援力量建设，提高综合应急处置能力----- | 51 - |
| 1. 强化应急指挥能力建设-----          | 51 - |
| 2. 强化应急避难场所管理-----          | 51 - |
| 3. 完善灾后恢复重建机制-----          | 52 - |
| 4. 健全应急救援力量体系-----          | 52 - |
| （六）强化应急准备建设，提升应急处置支撑能力----- | 54 - |
| 1. 强化预案体系建设-----            | 54 - |
| 2. 强化物资储备建设-----            | 54 - |
| 3. 强化应急通信建设-----            | 55 - |
| 4. 强化紧急运输准备-----            | 55 - |
| （七）夯实基层基础能力，大力构建社会共治体系----- | 56 - |
| 1. 加强基层应急能力建设-----          | 56 - |
| 2. 优化应急管理网格体系-----          | 56 - |
| 3. 推进基层示范单位创建-----          | 57 - |
| 4. 不断强化应急文化建设-----          | 57 - |
| 5. 发挥保险风险防控作用-----          | 58 - |

|                                  |             |
|----------------------------------|-------------|
| （八）产学研用创新驱动，提高科技装备人才支撑-----      | 58 -        |
| 1. 鼓励应急科技创新应用-----               | 58 -        |
| 2. 大力推动应急产业发展-----               | 58 -        |
| 3. 加强应急专业人才培养-----               | 59 -        |
| （九）深化安全云聚通用，打造应急管理智慧大脑-----      | 59 -        |
| 1. 加强末端智能化感知-----                | 59 -        |
| 2. 推进应急信息化建设-----                | 60 -        |
| 3. 探索实施“智慧应急”-----               | 61 -        |
| <b>五、重点工程-----</b>               | <b>61 -</b> |
| （一）自然灾害综合风险普查工程-----             | 61 -        |
| （二）地震监测预警能力提升工程-----             | 62 -        |
| （三）安全发展示范城市建设工程-----             | 62 -        |
| （四）应急物资储备仓库建设工程-----             | 63 -        |
| （五）应急管理指挥中心提升工程-----             | 63 -        |
| （六）航空应急救援能力建设工程-----             | 64 -        |
| （七）基层应急管理能力提升工程-----             | 64 -        |
| （八）应急救援综合能力提升工程-----             | 65 -        |
| （九）高位监测预警系统建设项目-----             | 66 -        |
| <b>六、规划实施保障与考核评估-----</b>        | <b>66 -</b> |
| （一）加强组织领导，落实规划目标责任-----          | 66 -        |
| （二）做好有效衔接，完善综合决策机制-----          | 66 -        |
| （三）加大安全投入，夯实规划实施载体-----          | 67 -        |
| （四）明确部门分工，健全规划推动机制-----          | 67 -        |
| （五）制定评价指标，定期开展考核评估-----          | 67 -        |
| 注释：-----                         | 68 -        |
| 附件：六盘水市水城区“十四五”时期应急体系建设重点项目----- | 70 -        |

## 前 言

六盘水市水城区“十四五”应急体系建设规划涵盖安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等内容，纵向与《六盘水市“十四五”应急体系建设规划》《六盘水市水城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》有效衔接，横向与各行业、各部门专项规划有机融合。

本规划坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚守安全发展理念，大力推进科技兴安。通过推进“双控”<sup>[1]</sup>体系建设及企业标准化工作，逐步规范人的行为、消除物的不安全状态、避免不良环境的影响，推动企业使用先进技术、先进工艺、先进设施设备，最终实现企业本质安全。注重协调联动，积极推进资源整合及信息共享，建立和完善对突发事件的监测、预测、预报、预警体系。按照“一专多能、一队多用”的要求，坚持“专群结合”的原则，探索、创新综合应急救援队伍建设。按照合理布局、资源共享的原则，建设符合地方实际的应急物资仓储中心，储备充足的应急物资。

到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。确保安全生产形势持续向好，为经济社会高质量发展提供强有力保障。

## 一、总 则

### （一）规划依据

《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年 11 月 1 日）

《中华人民共和国防震减灾法》（2009 年 5 月 1 日）

《中华人民共和国消防法》（2019 年 4 月 23 日）

《中华人民共和国道路交通安全法》（2011 年 5 月 1 日）

《中华人民共和国安全生产法》（2014 年 12 月 1 日）

《中华人民共和国劳动法》（1995 年 1 月 1 日）

《中华人民共和国职业病防治法》（2016 年 9 月 1 日）

《中华人民共和国特种设备安全法》（2014 年 1 月 1 日）

《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月 2 日修正）

《地质灾害防治条例》（2004 年 3 月 1 日）

《生产安全事故应急条例》（2019 年 4 月 1 日）

《民用爆炸物品安全管理条例》（2006 年 9 月 1 日）

《生产安全事故应急预案管理办法》（2016 年 7 月 1 日）

《贵州省安全生产条例》（2018 年 1 月 1 日）

《贵州省防洪条例》（2018 年 1 月 1 日）

《生产经营单位安全培训规定》（2015 年 5 月 29 日修正）

《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（2015 年 5 月 29 日修正）

《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（2008 年 2 月 1 日）

《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（2015 年 4

月 2 日修正)

《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》(2015 年 5 月 29 日修正)

《危险性较大的部分分项工程安全管理规定》(建办质〔2018〕31 号)

《贵州省危险性较大的分部分项工程安全管理规定实施细则(试行)》(黔建建通〔2020〕79 号)

《六盘水市“十四五”应急体系建设规划》

《六盘水市水城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

## (二) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记视察贵州时的讲话精神和关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾系列重要论述,全面落实国家、省、市、区关于应急管理工作决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推进应急管理体系和能力现代化为主线,以防范化解重大安全风险为重点,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的安全需要为目的,统筹发展与安全,着力构建与经济社会发展新阶段相适应的防灾减灾救灾体制机制,全面提升应急管理能力,切实维护人民群众生命财产安全,为全区经济社会高质量发展提供强有力保障。

## (三) 基本原则

**源头治理、关口前移。**把应急管理贯穿于规划、设计、生产、销售等各个环节。强化预防治本，健全风险防范化解机制，最大限度控制和消除风险隐患，从源头上防范化解重大安全风险。

**预防为主、防治结合。**坚持预防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现灾后救助向灾前预防转变，提高应急管理水平和防灾减灾救灾能力，有效防范化解重大安全风险。

**统筹规划、突出重点。**充分利用已有应急力量和资源，根据各行业领域实际需求，合理规划需要进一步补充和强化的建设内容，提高建设效果、发挥建设效益。强调规划的科学性、可操作性，结合本区的实际情况，通过中长期规划化解突出矛盾。

**依法行政、提高效率。**运用法治思维和方式，完善相关制度，提高法治化、规范化、科学化、精细化水平。强化各部门信息共享，加快推进部门政务信息联通共用，提高行政效能和公信力、执行力。

**政府主导、部门联动、社会参与。**坚持“政府主导，部门联动，社会参与”的安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作机制，融八方之力，解安全生产、应急管理、防灾减灾救灾之急，保障人民群众的生命财产安全。提高社会公众安全理念，营造全民关注、全员参与、人人监督的良好社会氛围，推进区域、政企协同，形成共治合力。

## **二、现状和形势**

### **（一）“十三五”期间主要工作成效**

## 1. 应急救援体系不断建立完善

一是应急管理组织体系不断加强。强化了应急管理组织机构建设，大力推进全县应急管理领导机构、指挥机构和办事机构的建立健全。二是应急预案体系不断完善。应急局严格按照《生产安全事故应急预案管理办法》规定，牵头制定政府总体应急预案及各行业领域专项应急预案，并组织督促开展应急演练。加强应急预案督促检查工作，对预案实行动态管理。三是应急处置和保障能力不断增强。不断加大财政投入，加快应急队伍和基础项目建设，加强装备与物资的储备和管理，应急处置和抢险救援的保障能力得到提高。四是加强预测预警和快速响应系统建设。进一步完善突发事件应急处置流程，加强与各专业指挥机构联系，强化应急指挥中心的指挥协调职能。应急指挥中心充分利用政府网站和会务信息系统，快速发布各类突发事件预警信息和响应指令，及时启动预案，调动各部门迅速响应。五是应急综合管理水平不断提高。不断提升自身综合管理水平，结合工作实际，完善了工作机制。应急指挥中心建立应急值守制度，明确值班室职责，制定了值班工作制度，做到值班电话“随响随接、随接随办、随办随记”。六是应急知识宣教活动不断深入。采取集中培训、现场宣讲、设置宣传栏、印发宣传单、悬挂标语等多种形式，广泛深入开展应急知识宣教活动，营造了良好的社会氛围。

## 2. 安全生产形势持续稳定向好

2016年至2020年，反映安全生产水平四项相对指标均呈较大幅度下降，各类事故死亡人数和较大以上事故发生起数得到有

效控制，部分高危行业领域事故得到有效遏制。在 GDP 连续保持增长的同时，生产安全事故起数和死亡人数总体呈下降趋势，由 2016 年的 60 起、21 人减少至 2020 年的 32 起、10 人，年均降幅分别为 11.7%和 13.1%。非煤矿山、危险化学品及烟花爆竹、水上交通、渔业船舶、农业机械等行业领域在“十三五”期间均未发生生产安全死亡事故。

2020 年，主要指标均控制在“十三五”六盘水市规划目标内，其中亿元 GDP 生产安全事故死亡率 0.03（全市 0.06）、煤矿未发生生产安全死亡事故、道路交通万车死亡率 0.58（全市 1.65）。

### 3. 不断强化防灾减灾救灾工作

2016 年因灾造成直接经济损失 4466.94 万元，下拨冬春救助生活困难救助资金 975.50 万元，拨付 156.22 万元用于全县 18 万户农户政策性农房灾害保险，下拨 121.13 吨救助粮，下拨 61.70 万元用于 72 户因灾倒损房屋户解决住房困难，下拨棉衣 655 件、棉被 4448 床，安排 107 顶帐篷解决灾民生活困难。采购总价值 101.30 万元的救灾棉被 4000 床、救灾棉衣 2000 件、救灾帐篷 200 顶。

2017 年因灾造成直接经济损失 16409.84 万元，下拨自然灾害生活救助资金 622.10 万元，下拨 36.10 万元用于 72 户因灾倒损房屋户解决住房困难，拨付 156.28 万元用于全县 18 万户农户政策性农房灾害保险，下拨 32.87 吨救助粮解决灾民吃粮困难，下拨棉衣 2225 件、棉被 5781 床，安排 838 顶帐篷解决灾民临时

生活困难。采购总价值 256.10 万元的救灾棉被 5000 床、救灾棉大衣 5000 件、救灾帐篷 400 顶、菜籽油 5000 桶、大米 93.40 吨。

2018 年因灾造成直接经济损失 1721.20 万元，下拨自然灾害生活救助资金 537 万元，拨付 156 万元用于全县 18 万户农户政策性农房灾害保险，下拨 10.80 万元用于 26 户因灾倒损房屋户解决住房困难，下拨 22.49 吨救助粮解决灾民吃粮困难，下拨棉大衣 4496 件、棉被 3799 床，安排 182 顶帐篷解决灾民临时生活困难，采购总价值 265 万元的救灾棉被 5000 床、救灾棉大衣 5000 件、救灾帐篷 400 顶、菜籽油 5000 桶、大米 83.33 吨。

2019 年因灾造成直接经济损失 22165.40 万元。下拨自然灾害生活救助资金 568 万元。下拨救灾资金 4803 万元，下拨 6 万元用于 3 户因灾倒损房屋户解决住房困难，拨付 62 万元用于全县 14 万户农户政策性农房灾害保险，下拨大米 52.86 吨、帐篷 508 顶、棉被 4816 床、折叠床 960 张、四件套 1100 套、防寒服 840 件。有力、有序、有效处置了水城“7.23”特大滑坡灾害。

2020 年因灾造成直接经济损失 21545.94 万元，共投入救灾资金 2668.04 万元，下拨帐篷 1166 顶、棉被 5412 床、折叠床 1121 床、四件套 685 套、迷彩服 1307 套、防寒服 5026 件、大米 4446 袋（每袋 10 公斤）、食用油 3603 桶（每桶 5 升）。

#### 4. 行业领域安全基础不断夯实

**（1）煤矿。**一是推进大数据、云计算技术在煤矿瓦斯、水害、火灾、顶板管理、粉尘治理五大灾害综合治理的应用，推动

矿井采掘、通风、提升、运输、排水、供电等系统信息化与自动化融合，加大了大中型煤矿机械化、信息化、自动化、智能化水平的建设力度。全县正常生产煤矿全部完成机械化、辅助系统智能化改造，机械化、辅助系统智能化率为 100%。**二是**严格煤矿企业采掘按批复设计合理布局，做到瓦斯治理与生产规划的有机结合，狠抓煤矿“四量”平衡，全力推广“一矿一策、一面一策”，高瓦斯及煤与瓦斯突出煤矿企业建立瓦斯抽采达标评估体系，建立完善瓦斯抽采达标的检查、考核、奖惩等制度，严格落实瓦斯抽采达标，加强对石门揭煤、抽采达标评判、区域效果检验、首采保护层的瓦斯治理设计、措施及验收等重要环节审批和监管，各矿建立矿井瓦斯基础资料数据库，规范瓦斯地质图编制及更新，提高钻孔施工质量和抽采效果，实现“钻到位、孔封严、水放通”，实现抽采效果最大化、抽采计量信息化。积极引入新工艺、新技术，大力推广安全高效的煤层增透技术，提升矿井瓦斯治理能力，杜绝因瓦斯引发的煤矿安全事故。**三是**加强职业危害因素监测，实施防治煤矿粉尘、噪声、高温为重点的综合治理工程。

**（2）非煤矿山。****一是**严格淘汰落后和严重危及安全生产的工艺、设备，严厉打击非法开采等违法生产活动。**二是**实行矿山安全生产标准化达标，地下矿山 100%建成安全避险“六大系统”。**三是**积极采用先进、实用、安全可靠的工艺技术和装备，提高非煤矿山安全生产装备水平。**四是**加大机械装备的投入力度，从采掘、装载、运输、排水、通风等环节全面提高机械化水平。**五是**

露天采石场以实现规模化、台阶式开采为重点，实现机械化铲装和中深孔爆破及二次液压破碎，100%实现分台阶（分层）开采、100%机械铲装、100%中深孔爆破、100%机械二次破碎。**六是**进一步提高洗选新工艺、新装备的应用水平，推广应用先进适用技术和装备。**七是**有序推进安全信息化平台建设，100%建立安全信息化平台，大中型露天矿山高陡边坡在线视频监控安装率达到100%。

**（3）危险化学品。****一是**严格准入条件，“十三五”期间中心城区内未审批危险化学品生产、储存项目。**二是**推进化学品库区（仓储区）开展区域定量风险评估，严控安全容量，确保安全距离，开展危险化学品企业外部安全距离普查。**三是**严格危险化学品和易燃易爆品项目准入，完善危险化学品登记制度，建立危险化学品分级管理机制，对高风险企业实施重点监管，加强危险化学品安全生产管理。**四是**建立危险化学品信息共享和公开机制，推进危险化学品信息公开透明。**五是**加强企业安全生产标准化创建工作，推进企业使用先进的安全技术、安全标准、安全设施设备。**六是**加快安全信息体系建设，推动企业使用油气回收系统、DCS 装备自动化控制系统、温度和压力连锁装置、紧急停车装置、有毒有害气体报警装置；提升企业本质安全。**七是**推动化工企业对设施设计老化、工艺落后企业实施改造升级，推动油品储罐区动态监控技术和化工自动控制连锁紧急停车系统建设，推动危化企业加强危险生产场所的导静电设施建设。**八是**生产企业危险设施设备的自动控制、自动报警、自动连锁率达到100%；

危险化学品生产、储存、经营等重大危险源的企业安装全覆盖的视频监控系统达到 100%。

**（4）烟花爆竹。**一是“十三五”期间未审批新建烟花爆竹生产企业，目前，辖区内有烟花爆竹生产企业 1 家、批发企业 2 家、零售点 465 家。二是推动烟花爆竹行业生产及批发企业改造升级，实现机械化要求，实现重点涉药工序机械化生产和人机、人药隔离操作，推进生产企业涉裸药场所导静电设施建设。烟花爆竹生产企业有药工序生产的机械化、自动化程度达 100%。三是加强烟花爆竹生产、经营、运输、燃放等环节安全管理和监督，严格执行产品流向登记管理制度，严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为。

**（5）冶金、工贸等八大行业。**一是实施冶金、工贸、机械、轻工、建材、有色等行业事故隐患专项整治。二是加强工贸行业内部焦化产品、煤气、氨气等危险化学品和冶炼、电解、铸造等环节的安全监管。三是建立健全劳动密集型加工企业安全防护设施，完善受限空间作业、交叉检修作业安全操作规范，完善行业建设项目安全设施“三同时”<sup>[2]</sup>监管工作机制。四是实施高温液态吊运、涉氨制冷企业液氨使用、粉尘防爆等安全技术改造。五是推进冶金企业、涉危涉爆场所高危工艺数字控制、状态信息实时监测系统建设。

**（6）道路交通。**一是对已争取省级计划的农村公路安全生命防护工程，按照每一批次计划为一个标段，统一设计、报审、组织招投标。二是有序推进县级自建的农村安全生命防护工程。

三是每月对“两客一危”企业安全隐患专项检查不少于2次；认真做好客运车辆检查登记台账，逐车逐人建立档案；有序推动视频监控平台安装使用，辖区内4家危货运输企业和32家普通货物运输企业，其中4家危险货物运输企业的运输车和两家物流公司已完成安装监控平台。四是规范危货运输企业管理，注销不符合要求的企业。五是规范维修行业的从业人员条件和与其经营行为相适应的设备、设施、生产厂房、停车场及相关的安全管理制度；建立健全了维修企业的行政许可档案。

**（7）建设领域。**一是加强工程质量监管，全面落实质量责任，深入推进工程质量治理行动，继续推进专项治理，组织开展老楼危楼安全隐患排查整治，严防发生垮塌等重大事故。二是强化建筑施工安全监管，提高安全生产保障水平，强化监督执法，针对建筑起重机械、高支模、深基坑等风险隐患突出的重点领域，深入开展施工安全检查和专项整治，严厉打击建筑施工非法转包、违法分包行为，加强对危险性较大的分部分项工程的监管，重点检查专项施工方案的编制、审批、施工和验收等。督促危大工程施工方编制专项施工方案，严格按照经批准的专项施工方案组织施工。三是推进建筑施工企业和项目安全标准化，全面推进建筑工地安全文明施工标准化达标，督促企业建立市场行为规范化、安全管理程序化、现场防护标准化的建筑施工安全综合防控体系。四是实施建筑施工企业和从业人员安全信用体系和失信惩戒机制，对建筑企业安全不良行为实行考评计分制及行政处罚制等。五是全力推进建设项目施工现场远程视频监控系统建设。六

是加强施工现场建筑垃圾、工程渣土规范化管理，加大隐患排查力度，防止因建筑垃圾、工程渣土堆积过高引发的生产安全事故。**七是**加强抗震防灾体系建设，提升抗震防灾水平，落实城乡建设防灾减灾“十三五”规划要求，强化抗震设防监督检查，提升地震应急处置能力。

**（8）城市管理。**一是构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。**二是**加强市政公用设施管护工作，保障安全高效运行。**三是**建立完善城市管理领域安全监管责任制，强化重大危险源监控，消除重大事故隐患。**四是**加强城市基础设施安全风险隐患排查，建立分级、分类、动态管理制度。

**（9）民用爆破物品。**一是加强民爆物品使用过程以及对爆破公司的安全监管。**二是**严格落实公安部“两个”标准，爆破员、安全员、保管员必须持证上岗。**三是**民爆物品仓库必须符合国家关于民用爆炸物品储存库储存的规定和要求。**四是**加大对涉爆人员安全监管，及时掌握涉爆人员动向。**五是**加强煤矿等非营业性爆破作业单位民爆物品流失隐患的排查。

**（10）消防。**推行社区“网格化”监管模式，大力推进小型消防站建设标准的制定，加快推进商业密集区、老旧城区等火灾高风险区域的小型站（执勤点）建设。建立“安全自查、隐患自除、责任自负”的社会消防安全管理机制，消防安全标准化管理健全。加强易燃易爆单位、人员密集和“三合一”<sup>[3]</sup>场所，高层建筑地下室、地下空间，“城中村”、“棚户区”、城区老旧民

房和连片村寨，住宅改建工业用房集中区域火灾隐患排查治理，完善养老院、幼儿园等脆弱性防护目标消防安全服务。严格重大火灾隐患立案销案和挂牌督办制度，探索利用物联网技术对设有自动消防设施的单位实行动态监管，对消防安全重点单位实行“户籍化”管理。

**（11）特种设备。**一是目前全县无 15 年以上老旧电梯。建立电梯安全监管“三长”、“三会”制，进一步完善电梯安全监管社会化共治机制，并要求特种设备（电梯）使用单位安装远程安全监测监控系统，对电梯进行实时监控，巩固电梯安全管理示范区创建成果。二是进一步完善了特种设备突发事件应急预案，明确应急处置原则、程序、方法及保障措施等。在应对特种设备安全突发事件方面，制定《水城县特种设备事故应急救援预案》。应急预案体系完整，应急队伍和涉及的其他单位应急预案相互衔接。三是制定了应急演练计划，定期开展特种设备应急演练。

**（12）电力。**一是安全管理实现从“关注事后分析”向“关注事前风险分析与控制”转变，特别是作业前危害辨识工作的开展，使安全管理从静态向动态，从被动、辅助、滞后向主动、主导、超前转变，从关注结果向关注过程转变，从管事故、管结果向管违章、管事件转变。二是安全生产工作从靠经验向执行标准转变，形成工作前先思考，工作中按标准执行，工作后进行回顾的良好行为习惯。三是职工风险意识有序提升，安全管理水平逐年提高。四是建立并完善电网大面积停电应急体系，提高电力系统应对突发事件的能力。五是加强水电站大坝安全管理，做好水

电站大坝安全注册、定期检测工作。**六是**加强输、配电过程的安全设施建设及安全监管。

**(13) 旅游。**目前景区各旅行社、饭店等旅游企业基本实现安全标准化达标。旅行社必须签订租车安全协议，租用资质合格、车辆状况良好且带有 GPS 行车记录仪的旅游车辆。加强饭店消防安全和电力设施安全监控，饭店安全管理落实到位，基本建立完善事故应急救援预案。

**(14) 农业机械。****一是**组织拖拉机驾驶员学习。通过农机、渔业安全各项工作的开展，农机、渔业安全持续保持稳定向好态势，未发生安全生产事故，各项工作有序推进。**二是**“十三五”以来，严格按照有关要求开展拖拉机登记、拖拉机驾驶证申领和核发工作，严格拖拉机年度检验，强化对水城济通农机化驾校和水城鹏达农机安全检测站监管，严格年检驾驶培训和农机安全检测工作，从源头上消除农机安全隐患。

**(15) 水库。**按照《贵州省水利工程管理条例》规定和上级要求，认真落实水库安全生产责任和管理制度。每年汛前、汛期和汛后，根据不同时段的不同要求，对水库（含水电站附属水库）大坝开展安全检查，确保水库汛期安全和日常安全。组织对已建水库开展大坝安全鉴定和注册登记管理工作。

**(16) 校园。****一是**落实安全主体责任，构建安全管理新体制。进一步完善了《水城县中小学安全管理制度》，创新“三级管理”的安全管理体制，明确教育局、中心校、学校安全工作职责。**二是**加强课间和上放学期间安全值守，维持好高峰时段学生上下楼

道秩序，预防校园踩踏事故发生。**三是**杜绝学生宿舍有明火取暖，有插座现象，定期开展安全检查。**四是**加强实验室危险化学品和特种设备管理，对危险化学品实行双人双锁，并建立使用登记台账。**五是**建好学生信息员队伍，排查、化解学生矛盾纠纷，定期做好学生管制刀具、天雷等违禁品的收缴工作，形成长效机制，杜绝校园欺凌、学生打群架等事件。**六是**系统规划，完善应急救援体系建设，及时下发了《水城县教育系统突发公共安全事件应急预案》，明确和完善了教育系统应急救援体系；全面购买校方责任险和积极推进学生意外伤害险，确保学校安全风险转移，进一步补充和完善了救援体系。**七是**抓好安全教育活动。利用全国中小学安全教育日、六月安全活动月、119 消防日、“12·4”法制宣传日等开展形式多样的安全法制教育活动；利用校园广播、黑板报、主题班会等宣传阵地，定期开展道路交通、防溺水、消防、禁毒、反邪教等教育，并要求学生写一份心得，做一次承诺，有效提高学生安全意识；通过深入开展“法制宣传教育示范基地”创建活动，在青少年中大力弘扬社会主义法治精神，引导青少年牢固树立“以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻”的观念，培养他们是非分辨能力、自我保护意识和依法维权理念，逐步提高青少年整体法律素质；根据学段，开展学科渗透法制示范课、法制知识讲座等形式多样的法制教育活动，有效提升学生法制意识，减少青少年违法犯罪活动。

**（17）地质灾害。****一是**强化组织领导。下发《水城县人民政府办公室关于调整水城县地质灾害防治指挥部组成人员和主要

职责工作机制的通知》（水府办发〔2019〕79号）文件，乡（镇、街道）相应成立指挥部；成立地质灾害防治中心，现定编制11名，到岗在岗11人，人员得到保障，同时，与技术协作单位签订技术保障合同，构建行政与专业相结合的工作模式，技术协作单位为地质灾害防治提供专业技术力量支撑，指导、推进地质灾害防治工作；印发《水城县年度地质灾害防治工作方案》《水城县突发性地质灾害应急预案》等文件，每年组织召开年度地质灾害防治工作会议，与各乡（镇、街道）签订责任书，压实各乡（镇、街道）及有关部门责任；加强制度建设，印发实施《水城县县级地质灾害防治专项资金管理暂行办法的通知》《水城县地质灾害隐患点监测人员管理办法》等制度，坚持用制度管事管人管经费。

**二是强化巡查排查。**“十三五”期间，按照“汛前排查、汛中巡查、汛后复查”的要求，组织对全县范围内地质灾害隐患开展专项排查，摸清了全县地质灾害的现状，掌握了地质灾害隐患点的分布、规模、稳定性及危险程度，为工程建设规划、布局及地质灾害的防治提供科学依据。辖区内现有地质灾害隐患点226处，受威胁农户7275户32441人。

**三是强化监测预警。**打造“人防+技防”群测群防体系，切实提升地质灾害监测预警能力，按照“能安装则安装”的原则，对全县适宜安装自动化监测设备的99处地质灾害隐患点安装了自动化监测设备，“人防+技防”体系建设进一步完善，确保预警信息“发得出、收得到、跑得赢”，进一步提升了全县地质灾害科技防灾能力；印发《水城县地质灾害隐患点监测人员管理办法》，切实落实人工监测职责，强化监测员

的监督管理和培训指导，全面落实一线监测员的业务补助，加强监测员的培训指导，做到熟练掌握地质灾害监测、预警的基本知识，熟知所负责监测地质灾害隐患点的基本情况，确保能胜任监测工作。**四是**强化项目治理。坚持“一手抓预防，一手抓治理”，加大力度实施地质灾害工程治理和避险搬迁工程，从源头上降低灾害风险。“十三五”期间，本县共申报、实施地质灾害项目22个，获批资金约1.14亿元，通过工程治理，使16068人免受地质灾害威胁。**五是**强化宣传。认真开展地质灾害避险演练和各隐患点避险演练，实现了地质灾害隐患点避险演练全覆盖，全县防灾能力得到进一步提升，群众防灾意识得到进一步提高。采取视频培训及现场培训等方式，累计组织全县各地质灾害隐患点一线监测员、各乡（镇、街道）村支两委、巡查员、群众共20000余人参与地质灾害防治知识大培训。利用“4·22”地球日、“5·12”防灾减灾日、“6·25”土地日等重大节日及赶集天，通过发放宣传资料、张贴宣传画、召开院坝会等宣传手段，发放各类防灾知识宣传资料24000余份，张贴宣传画报10000余份。让地质灾害易发区、多发区和危险区（点）的受胁群众知晓地质灾害形成的基本条件、产生的因素、特点和征兆等临灾自救互救知识，增强自救互救能力。

**（18）森林防火**。加大森林防火基础、扑火队伍建设和森林防火宣传力度，加大野外违规用火打击力度，森林防火综合能力得到了有效提高，森林防火工作取得了较好的进步。**一是**严格落实森林防火责任制，严格执行森林防火行政首长负责制，层层

签订责任状，一级对一级负责，真正做到林地有人看、火源有人管、责任有人负。森林防火指挥部成员单位按照职责分工，做到各负其责，各尽其力，通力配合，整体联动，构建起权责明确、协作有力、上下贯通的森林防火管理体系；开展森林火灾扑救应急演练，通过在不断实践中逐步完善应急预案；完善长效投入机制，将森林防火纳入财政预算。**二是**逐步形成高山瞭望、地面巡逻、定点检查的林火监测体系；建设森林防火隔离带；指挥扑救体系建设逐渐加强，形成了分布合理、点面结合的扑救体系格局。**三是**每年开展森林防火月宣传活动，通过出动宣传车、设置宣传牌、发放宣传单、挂横幅、发送短信等多种形式，使森林防火宣传做到家喻户晓，每年发放各类宣传品 80 万余份。通过创新宣传教育载体，强化宣传教育手段，拓宽宣传教育领域，营造关注防火、参与防火、支持防火的浓厚氛围。**四是**始终坚持“科学防火、依法治火”的工作原则，森林防火必须坚持以人为本，严格按科学规律办事，实行科学设防、科学指挥、科学扑救；全面加强防火监测、道路与阻隔、通信、指挥等系统建设，提高森林防火现代化水平；强化森林防火执法和监督，提高全民森林防火法律意识，严格规范野外用火行为，严厉打击火灾肇事者。

**（19）水上交通。****一是**开展重点水域、重点船舶、重点时段及重要基础设施安全综合治理行动，“十三五”期间主要完善了野钟码头、高家渡码头、比德断岩便民停靠点、箐脚便民停靠点等 23 个便民码头及乡镇渡口。**二是**加强对水上游乐场所的安全监管。

## 5. 应急处置能力得到明显提升

编制了突发事件总体应急预案、专项应急预案及部门应急预案，推动了高危行业、重点领域应急预案简明化和专项预案与现场处置方案卡片化、流程化，应急预案管理体系不断完善。构建了由消防救援队伍为骨干力量，武警为突击力量，专业救援队伍为补充的抢险救援力量体系。

### （二）“十四五”时期面临的挑战

全区灾害种类多、发生频率高、受自然环境影响大、造成损失重，各类事故隐患和安全风险交织叠加、频发多发，部分生产经营单位安全生产意识不强、生产工艺落后、人才技术匮乏、救援力量不足，煤矿、危险化学品、非煤矿山、道路交通、建筑施工等行业领域安全风险较高。

#### 1. 安全生产形势仍然十分严峻

**（1）煤矿。**全区煤炭资源赋存条件差，地质构造十分复杂，随着采掘活动向深部延伸，安全风险逐渐升高，尤其是煤矿瓦斯灾害极为严重。

**（2）交通运输。**高速公路、高等级公路、乡村公路、高速铁路里程增长较快，由此带来的安全风险也增多。农村道路交通存在摩托车多、经济型私家车多、老旧车多、无牌无证车多、临崖临水路段多、灾害性天气多、开车新手多等问题，近年来，70%以上交通事故发生在农村，导致交通事故起数和死亡人数总量较大。

**（3）建筑施工。**随着工业园区、城镇建设大力推进，各类

建筑施工企业、工地较多，特别是地下工程、高边坡等高风险项目增多，单体项目跨度、高度不断刷新，新型结构形式、新材料不断涌现，技术难度增加，安全风险增大。

**（4）危险化学品。**部分企业设备设施老化、前期建设不规范等问题较多，城市燃气管道部分老化，存在泄漏和火灾爆炸事故风险。

**（5）旅游。**旅游业发展势头强劲，随着旅游业的不断发展，大量高风险旅游设施设备不断增加，集体活动增多，人员流动性加大，交通事故、火灾、高空坠落等安全风险也随之加大。

**（6）消防。**城市综合体、高层建筑不断增多，火灾防控难度大、风险高。居民住宅小火灾亡人事故难以有效根治。农村村寨消防安全形势仍然严峻。产业园区公共消防安全管理依然薄弱。另外，随着城市发展、城乡一体化建设，各种重大活动较多，城市公共安全风险点多面广且具有隐蔽性。

## 2. 自然灾害防治能力亟待提高

防灾减灾救灾人才队伍建设相对滞后，缺乏应有的专家人才，防灾减灾救灾综合能力不足。防灾减灾救灾体制建设有待加强，综合协调机制需进一步完善。防灾基础设施薄弱，城镇设防标准偏低，抵御自然灾害能力弱。灾害信息员变动频繁，没有灾害信息员津贴，未将灾害信息员纳入考核，无奖惩措施。

## 3. 应急管理体系急需健全完善

应急管理领域议事协调机构多且职能重复，乡（镇、街道）应急管理机构改革尚未完成，园区（开发区）尚未设置与市、区

应急管理局职能对应的专业应急管理机构，上下机构及部门设置不对应，统筹协调机制有待进一步优化。行业管理部门与应急管理部门工作衔接不到位，应急管理条块职能不清晰，“防”与“救”责任链条衔接不够。应急指挥平台统一性、协调性较差，功能不完善，各指挥平台的职能职责不细化、不具体，尚未形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。

#### 4. 重大风险防控体系有待完善

安全生产基础依然脆弱。部分煤、铝等企业生产系统运行时间长，设备老化，机械化程度低，煤矿地质条件复杂，瓦斯灾害严重。辖区内低等级公路里程长、弯多路窄坡陡，交通安全风险高。部分企业主体责任落实仍然有差距，企业“安全发展”理念不牢，在隐患整改和重大灾害治理方面投入不足，源头把关还存在短板，风险辨识不清，管控措施不到位，风险研判工作还处于起步阶段，专业技术力量不足，风险基础资料掌握不全，研判分析不够深入，分析研判成果的系统性、专业性、科学性、指导性还不强，目前风险预警研判、决策评估、源头化解和防控协同机制尚未健全。社区、乡村、医院、学校等基层、企事业单位应急预案建设普遍薄弱，政府、行业、企业的各类应急救援预案繁多，预案针对性、协同性和可操作性不强。

#### 5. 应急救援体系有待健全完善

急救援力量分散，应急建设重复投入，应急保障能力建设效能不高。专业救护队伍主要从事矿山应急救援任务，专业技术单一，综合应急救援任务主要由消防救援队伍承担。矿山应急保障

能力建设存在重复投入，各自为战，应急资源没有实现有效整合。专业应急救援队伍主要依靠企业内部人员兼职，队员待遇较低，人员流动性大，救援装备落后。应急科技支撑平台不足，应急和安全产业发展尚处于起步阶段。应急管理系统人才培养和业务培训教育不足，系统内干部职工队伍专业水平亟需提高，应急管理工作的职业尊崇需要进一步塑造。

#### 6. 社会共治体系有待健全完善

应急知识宣传教育和科普宣传教育工作相对滞后，电视台、网络、新媒体等平台未设立专版专栏，应急宣传手段单一。公众普遍缺乏防灾减灾意识和自救互救技能，全社会尚未形成重视支持应急管理工作的良好氛围。安全生产责任保险等市场机制参与应急管理工作力度不够，全社会动员体制机制需要构建和完善。

### （三）“十四五”时期发展的机遇

“十四五”时期，中国特色社会主义的政治优势、制度优势将推动全国经济社会进入高质量发展阶段，六盘水市水城区按照“立足煤、做足煤、不唯煤”的发展方略，聚焦产业板块拉长链条，在推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现新作为，必将为全区应急管理事业改革发展提供坚强保障。

#### 1. 理论创新和政策支持机遇

以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理体系和能力建设摆在前所未有的高度，开辟了防灾减灾救灾、安全生产等应急管理事业发展的新路径，发展方向

的进一步明确，治理体系的不断完善，为推动应急管理工作提供了不竭动力。党的十九届五中全会为“十四五”时期工作指明了方向，新时期各级党委政府把应急管理摆在愈发重要的位置，应急管理体系和能力现代化建设面临难得的政策机遇。

## 2. 经济社会新发展格局机遇

新发展格局的加速形成，国内国际“双循环”的加速构建，将推动新型城镇化、区域协同化、城乡一体化向高质量发展，有利于防灾减灾基础设施和人防物防工程的建设，势必提升城乡整体安全发展水平，为强化应急管理基础提供了一个很好的契机。区委区政府推进产业基础高级化、产业链现代化，为做好新时期应急管理工作提供了新机遇。人民群众对美好生活向往的欲望更加强烈，对幸福感、获得感、安全感的需求更加迫切，将为推动应急管理体系和能力建设凝聚共识、汇聚合力。

## 3. 新科技和信息化创新机遇

创新驱动发展战略实施为推动应急管理跨越式发展提供了强大支撑。全国新技术新装备新工艺新业态大量涌现，全省大数据战略的深入实施，卫星遥感、人工智能、5G等高科技手段的集成应用，必将推动落后工艺、技术、装备和产能加快淘汰，全区风险管控、监测预警、监管执法、辅助决策、救援实战和社会动员能力将大幅提升，应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平将进一步提高。

# 三、主要目标

## （一）总体目标

到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。企业安全管理水平普遍提高、主体责任意识明显增强，高危行业领域生产状况显著改善，职业危害得到控制。应急综合管理能力全面加强，社会协同应对突发事件能力进一步提升，全区安全生产形势持续稳定，生命安全保护能力再上新台阶。

| 专栏 1 2025 年指标值（以 2019 年为基数）          |                              |       |       |       |       |       |        |
|--------------------------------------|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 序号                                   | 指标内容                         | 年 度   |       |       |       |       |        |
|                                      |                              | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2025   |
| 1                                    | 生产安全事故死亡人数（约束性）              | 21    | 23    | 21    | 13    | 10    | 下降 10% |
| 2                                    | 较大生产安全事故起数（约束性）              | 1     | 1     | 0     | 1     | 0     | 有效控制   |
| 3                                    | 重特大生产安全事故起数（约束性）             | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 有效遏制   |
| 4                                    | 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（预期性）       | 0.09  | 0.09  | 0.07  | 0.04  | 0.03  | <0.04  |
| 5                                    | 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率（约束性）    | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 有效遏制   |
| 6                                    | 煤矿百万吨死亡率（约束性）                | 0.21  | 0.26  | 0.07  | 0.21  | 0     | <0.1   |
| 7                                    | 年均因自然灾害直接经济损失占全区生产总值的比例（预期性） | 0.19% | 0.64% | 0.06% | 0.72% | 0.66% | <1.3%  |
| 8                                    | 年均每百万人口因灾死亡率（预期性）            | 0     | 0     | 0     | 56.54 | 0     | <2     |
| 9                                    | 年均每十万人受灾人次（预期性）              | 8209  | 8503  | 3524  | 2203  | 3179  | <20000 |
| 备注：因 2020 年疫情影响，下降指标以 2019 年数据为计算基数。 |                              |       |       |       |       |       |        |

## （二）分类目标

### 1. 应急管理体制机制更加完善

领导体制、指挥体制、协同机制、职能配置、机构设置更趋合理，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，应急管理人员工作效能、履职能力全面提升。应急管理机构专业人才占比超过 60%。

### 2. 灾害事故防控能力全面提升

安全生产“双控”<sup>[1]</sup>体系进一步完善，综合监测、风险早期识别和预报预警能力显著增强，城乡防灾能力、重点行业领域安全生产水平大幅提升。灾害事故信息发布公众覆盖率达到 90%。增创综合减灾示范社区 2 个。

### 3. 灾害应对准备能力显著增强

全区各类应急救援力量更加充实、布局更加合理、救援效能显著提升，应急预案、物资、避难场所等保障能力全面加强。十万人拥有消防救援站提高 10%，专职消防救援队伍和救灾物资储备所（点）覆盖所有乡（镇、街道），航空应急救援力量基本实现 2 小时内到达重大灾害事故风险地域，灾害发生后 12 小时以内受灾人员基本生活得到有效救助。

### 4. 应急综合保障能力全面加强

科技资源、人才资源、信息资源配置更加优化，科技创新应用、应急产业发展取得突破，科技和信息化水平明显提高。区级应急管理部门装备达标率达到 80%。

### 5. 共建共治共享体系更加健全

全区安全文明程度明显提升，公众安全意识和自救互救能力显著提高，基层治理的精准化水平持续提升，共商共建共治共享格局基本形成。重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%。

#### **四、主要任务**

##### **（一）完善体制机制，健全应急管理体系**

##### **1. 深化应急管理机构改革**

探索整合现有“两委四部”<sup>[4]</sup>职责，组建统一的应急指挥机构，全面统筹全区自然灾害和事故灾难等突发事件的防范和应对工作，乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、园区等功能区应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，并强化经费保障。建立完善村级灾害信息员工作制度，落实宣传教育、源头治理、灾害信息报送、早期处置、村际联防等防灾减灾救灾工作职责。完善自然灾害管理体制机制，加强应急管理部门统筹协调职能，明确部门各类灾害管理事权划分。

##### **2. 健全应急指挥调度体系**

推动建立区政府总值班室和区应急指挥中心与市应急指挥中心协作机制，加强信息共享和沟通交流。完善部门协调联动机制，加强部门之间协调配合和应急联动，形成工作合力，提高应急管理工作效率。按照“情报、指挥、行动”一体化要求，强化区应急指挥中心职能。探索建立各部门联动值班制度，建立应急指挥中心、消防救援指挥中心、公安指挥中心、医疗急救“四方

联动”突发事件处置机制，建立应急、公安、卫健、消防、自然资源、水务、林业、气象、供水、供电、供气等多部门信息联动机制，提升高效应对风险能力。

### 3. 健全完善应急管理机制

建立健全应急管理风险评估、监测预警、会商研判、指挥调度、应急联动、现场指挥等应急管理协同机制。强化应急救援协同，建立应急管理部门与消防救援队伍、行业专业救援队伍指挥联动机制；完善部门协同、军地协同机制，建立生产安全事故处置、森林防火、防汛抗旱、地质灾害等区域应急联动机制；实现区域应急救援物资装备、人才资源共享。完善各级防汛抗旱、森林防火、抗震救灾指挥部办公室与应急救援指挥中心工作协同机制，提高先期处置效率；完善第一响应人机制，明确第一响应人责任义务，以有效控制事态、保障生命安全和维护社会稳定为核心，有效组织受威胁群众疏散、转移和做好安置工作。发挥指挥中心权威信息汇集、发布和应急处置枢纽作用。完善值班值守人员、设备、经费等保障机制。

### 4. 压紧压实应急管理责任

推进安全生产、防灾减灾、应急救援职责细化实化，明晰各行业管理部门与应急管理部门职责边界，充分发挥应急管理部门“两委四部”<sup>[4]</sup>办公室统筹协调作用，认真落实好综合监管责任。建立部门职责定期修订机制，强化行业主管部门监管职责落实，按照“三管三必须”<sup>[5]</sup>和“谁发证、谁负责”“谁审批、谁负责”要求，依法依规履行好行业管理部门“防”与“救”的责任，解

决各类应急管理职责职能履行不到位的问题。畅通属地监管和行业监管沟通渠道，提高监管效能。在突出风险管控、重大事故隐患整治、事故调查处理工作中严格责任追究机制。建立自然灾害和生产安全事故调查评估溯源和原因分析制度，推进“尽职尽责”和“失职追责”；完善灾害事故调查组织、经验教训反馈和整改措施落实评估机制，健全调查评估专业队伍和技术支撑体系，推进第三方独立灾害技术调查分析机制建设；建立灾害事故案例库、数据库，利用大数据分析相关技术，强化原因分析和经验教训总结，促进相关政策、制度改进完善。

## （二）强化依法治理，建立健全法治体系

### 1. 完善法规标准制度体系

完善政府部门法定职责清单，依法履行行政许可、行政强制、行政执法等职责，做到法定职责必须为，法无授权不可为，提高依法行政水平。着眼构建系统化、综合化的应急管理体制，进一步完善应急管理、安全生产、防灾减灾、灾害救助、防汛抗旱等领域制度体系。

### 2. 加强行政执法能力建设

加强执法队伍建设，严格实施持证上岗制度，建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，到 2022 年底，具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的执法人员数量，不低于应急管理在职执法人员的 75%。制定执法人员管理制度，统一配备执法制式服装、标志、装备。推进“互联网+执法”应用，实现执法队伍全部运用省执法系统开展执法检查，提升监管执法的数字

化、精细化、智慧化水平。健全完善违法行为信息库和执法信息公示平台，对违法行为情节严重的企业实施联合惩戒，纳入安全生产不良记录管理，增加对实施惩戒企业的执法检查频次。规范实施行政执法与刑事司法衔接制度，提高震慑力。

### 3. 推进应急管理执法改革

推动危化品、烟花爆竹、非煤矿山、工贸等行业领域安全生产监管，以及地质灾害、水旱灾害、森林火灾等有关应急抢险和灾害救助、防灾减灾等方面的行政处罚、行政强制职能整合，组建应急管理综合行政执法队伍，以应急管理部门名义统一执法，突出加强安全生产监管执法。健全市区两级应急管理综合行政执法体系，厘清不同层级执法管辖权限，明确执法职责。加强对生产经营单位安全监管执法力度，加强标准贯彻落实，督促企业对照国家标准、行业标准从事生产经营活动。强化精准监管执法，推行以案说法。借助专家力量开展执法检查，组织行业内专业技术人员开展企业间交叉互查，相互借鉴学习和提高安全管理水平。深入推进“放管服”改革，分级分类推进行政审批制度改革，依托全国一体化政务服务平台等渠道，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，坚决防止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相设置行政许可事项。

### （三）强化宣传教育，提升全民安全素质

#### 1. 强化应急管理法律法规宣传与贯彻

通过多种渠道，采取多种方式进一步对《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国

国消防法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》《贵州省安全生产条例》《生产安全事故应急预案管理办法》等法律法规进行宣传学习。促使行业监管部门工作人员熟悉、领会、掌握法律法规，坚持依法行政。促使企业负责人、安全管理人员、从业人员熟悉法律法规，遵守法律法规，合法合规生产或经营。

## 2. 贯彻习近平关于安全生产重要论述

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党政领导干部为重点，带动干部职工、企业负责人和社会公众，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持解决思想问题与解决实际问题相结合，增强从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉。

（1）学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，自觉对标对表推进工作，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。

（2）牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，紧紧围绕实现社会稳定和长治久安，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，把安全生产贯穿城乡规划建设、产业发展、乡村振兴、改革发展、社会综合治理和企业生产经营活动全过程。

（3）坚决扛起防范化解重大安全风险政治责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持“三管三必须”<sup>[5]</sup>原则，坚持强化企业主体责任，切实做到守土有责、守土尽责。

### 3. 多部门联合开展应急知识教育培训

推动多个部门联合攻关，依托线上线下学习平台，通过多种渠道，采取多种形式，深入开展应急知识宣传教育，营造良好的社会氛围。

（1）开展校园应急知识教育。通过老师传授、宣传画、校园广播等方式向学生宣传应急知识，增强学生自我防范意识。

（2）强化党员干部培训。依托线上线下学习平台，通过集中培训、自学等教育培训方式对广大党员干部进行培训，增强应对自然灾害的能力。

（3）进一步做好应急知识宣传工作。充分利用网络媒体、应急广播等多种方式，针对各类易发公共事件，广泛深入开展应急知识宣传教育。借每年“警示教育月”“安全生产月”等活动之机向企事业单位、广大群众宣传应急知识。

### 4. 深化各行业领域安全生产教育培训

（1）生产经营企业。督促企业建立健全安全教育培训考核制度，定期对从业人员进行安全教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关法律法规、规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施。

（2）消防安全。将消防知识纳入中小学、幼儿园教学内容和高中新生军训课程，将消防安全教学纳入学校安全管理和素质教学评估内容。

（3）地质灾害。加大地质灾害科普宣传力度，全面普及地质灾害前兆、监测方法、报警方式、处置办法及躲避路线等知识，

切实做到地质灾害防治全民化，进一步增强群众的防范意识，努力实现人人都是巡灾员、人人都是报灾员、人人都是监测员、人人都是防治员的工作目标。增强基层群众防灾避险能力。采取集中培训、进村入户宣讲等多种形式，对乡（镇、街道）和村（居、社区）、组防灾责任人、监测人、应急队员以及受地质灾害威胁群众开展防灾知识宣传培训，加强隐患点群众避险能力培训，让他们掌握临灾警示信号、逃生路线、应急救助措施，不断丰富广大群众防灾知识和提高广大群众遇险自救能力。

（4）食品药品安全。充分利用广播、微信公众号等媒体或通过手机短信、宣传手册、画报、年画等方式，向社会广泛宣传食品药品安全科普知识和误食野生菌中毒相关知识，提升广大人民群众的自我安全意识。

（5）道路交通。充分利用冬季、春夏道路交通安全整治行动，乡村道路安全检查、下乡年检审验、“安全生产月”宣传等活动，向拖拉机所有人、驾驶员和人民群众宣传安全生产法律法规，发放宣传资料，提高拖拉机所有人、驾驶员和人民群众交通安全意识。加强“两客一危一货”、校车等重点车辆驾驶人以及相关从业人员的常态化安全培训教育和警示教育。开展“安全带—生命带”交通安全守护活动。开展典型违法事故案例曝光活动，持续曝光“高危风险企业”“突出违法车辆”“典型事故案例”“终生禁驾人员”，提高广大群众遵守交通法规的自觉意识，进一步培养广大群众良好的交通习惯，制止违法、消灭违法，最终达到“每人文明一小步，社会文明一大步”的目的。

#### （四）强化治本攻坚，防范化解重大风险

##### 1. 强化风险源头管控治理

统筹城市发展规划，加快形成与全区经济社会高质量发展相匹配的城市空间格局、产业结构布局，完善国土空间规划安全风险评估会商机制。合理平衡和控制城乡开发强度和建设规模，严格控制区域风险等级及风险容量，加快形成有效防控重大风险的山地城市空间格局。严格安全准入，实施市场安全准入负面清单制度，严格执行相关工艺、技术、设备、材料安全准入标准。健全重大项目决策安全风险评估与论证机制。严格执行建设项目安全设施“三同时”<sup>[2]</sup>制度。加强城市风险评估，健全城乡规划、建设、运行等全周期安全风险评估管理制度。全面推广运用“定向体检会诊”，定期开展重点行业、区域安全风险评估，全面把控源头风险，促进城市安全发展。

##### 2. 强化风险监测预警预报

推进构建事故风险隐患感知网络，健全分类监测和分级预警体系，提高准确感知、快速评估和精准预警能力。强化对矿山、危化品、金属冶炼、油气管道、桥梁隧道等重点行业领域安全监测联网，强化风险末端智能感知。充分利用贵州省应急云平台，构建完善重点行业领域安全风险隐患监测网络，全面提高全灾种、全流程突发事件预防和应急处置的智能分析研判能力，增强多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。完善预警信息发布系统平台功能，努力整合预警信息发布渠道，充分利用应急广播、短信、微信、网络、移动终端 APP、声讯电话、

新闻媒体等多种传播方式发布预警信息，不断扩大预警信息的覆盖面，提高精准度、增强时效性。

### 3. 强化监测基础设施建设

强化重点区域监测预报基础设施建设，充分利用铁塔公司AI高位视频监控平台，优化自然灾害监测站网布局，综合运用现场巡查、传感器监测、视频监控、遥感监测等多种手段，对水旱、森林火灾、气象、地震、地质灾害等主要灾种开展自然灾害隐患动态监测，实施感知设备智能化、网络化、微型化、集成化升级改造，增加重点区域核心站点和常规站点密度。综合运用北斗卫星及5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等信息化手段，提高灾害监测预警能力。**气象灾害：**完善气象灾害地面监测站网建设，强化灾害性天气预报预警业务平台建设，努力提高天气预警准确率和服务精细化水平。重点加强空基、天基一体化气象综合观测网建设，提高对极端天气的探测能力，有效提升气象预报预警水平。**地震灾害：**升级现有地震观测台站，优化、完善观测网络，增强测震、强震台网运行的可靠性和稳定性。建全地震综合监测系统，推进前兆台网建设，开展强震、测震等多学科、多测项地震综合观测，构建多手段、多学科、高密度的立体观测网络。**地质灾害：**进一步完善地质灾害监测预警、动态巡查和群测群防等措施，完成辖区地质灾害隐患点监测设施设备安装，实现重要地质灾害隐患点自动化实时监测，不断提升地质灾害防治的科技化、信息化水平。**水旱灾害：**优化水旱灾害监测站网布局，加强城市重要防洪区、水库和灾害多发区站网建设，扩大数据采

集覆盖面，提高监测水平。结合水利设施除险加固、河道治理等工程，实施对重点灾害防治工程设施本体变形、裂缝、沉降的实时动态监测，预防由于工程设施本体缺陷引发的灾害。**森林火灾：**加快推进森林火灾监测预警系统建设，努力构建地面林火远程视频监控、森林防火卡口视频监控和护林员巡山护林相结合的森林火灾监测预警体系，提高重要林区火情监测覆盖率。

#### 4. 强化自然灾害综合治理

结合生态宜居工程，推进地质灾害工程治理、已治理工程加固和避险移民搬迁。加强城市及重要城镇防洪防涝设施建设。全面开展城市体检，推进城市住宅抗震加固，提升学校、医院等公共服务设施和居民住宅安全性能。推动农房抗震改造和危房改造。推进承灾抗风险能力较差的木制房屋加固和防灾改造。在城市河流、湖泊等自然水体旁按一定距离设置消防车取水码头。加强森林火源管理、防灭火装备设施建设，提高森林火灾防控能力。

#### 专栏 2：自然灾害防治重点

**气象灾害：**完善气象防灾减灾机制，加强气象灾害监测预报预警，健全气象灾害预警信息发布体系，构建气象灾害风险防范体系。开展暴雨、干旱、高温、低温冷冻、风雹、雪灾和雷电等气象灾害的风险普查和隐患排查，建立气象灾害风险综合评估和预警业务，进一步提升气象灾害风险管理能力。完善气象灾害观测站网布局，提高气象监测运行保障能力。提高气象预报预测水平，深化气象大数据综合应用，提高人工影响天气业务能力。

**地质灾害：**加强隐患调查评价，完善地质灾害防治责任体系，建立地质灾害自动化监测预警系统、气象监测预警系统、群测群防体系、应急处置体系及综合治理体系。结合减灾扶贫和避险防灾移民搬迁，充分利用国家、省的技术力量，探索利用合成孔径差分干涉雷达（InSAR）、三维激光雷达（LiDAR）、三维倾斜摄影等先进设备和技术开展隐患早期识别，设置警示标志，在重大隐患点安装自动监测系统。落实各类工程建设、矿山开采、村庄规划等项目的事前地质灾害危险性评估工作。坚持关口前移，强化源头管控，对可能引发或加剧地质灾害的人为工程活动，严格按照“谁引发、谁治理”的原则，由责任单位和责任人承担治理责任。加大对群众自建住房的指导和监管力度，坚决制止随意切坡建房行为，减少地质灾害隐患。实施一批地质灾害综合治理项目，有效消除地质灾害隐患。

**水旱灾害：**健全防汛抗旱工作机制，全面提升防汛抗旱应急能力。完成水旱灾害风险普查，建立水旱灾害风险数据库和图谱，完善监测预警设施，利用好全省防汛抗旱指挥决策系统。有序推进中小河流治理和山洪灾害防治、重点涝区治理、城镇防洪排涝治理、水利设施除险加固等建设。加强对水利设施运行工况实施动态监测管理，预防由于工程设施本体缺陷引发的灾害。完善地面水文监测站网等基础设施建设，提升水文监测预警能力，完善城市防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治能力。适时开展人工影响天气增雨作业。

**森林火灾：**加强森林防火检查站建设，严格防火期间值班

和对进山人员进行登记检，禁止火种上山。加强防火隔离带和防火线建设，增强防火警示牌建设，对永久性警示牌进行维护及新建。建立森林火灾预警监测系统、森林防火通信和森林火灾阻隔系统，提升火灾救援能力和航空消防能力，配备相应森林草原防火装备。不断强化部门协同作战的能力，将森林防火与美丽乡村建设、秸秆还田、农村人居环境整治等工作紧密结合，在资金捆绑使用、人员合理调配、工程协同推进中探索创新，实现多部门立体化防控格局。大力推动森林消防队伍能力建设。

**地震灾害：**开展地震灾害综合风险普查工作。结合高风险地区公共基础设施、城市既有住房安全加固工程，提升学校、幼儿园、医院等人员密集场所、城市建筑和基础设施设防水平和抗震能力。开展基于遥感影像和经验估计的房屋抗震设防能力初判工作。积极参与地震监测能力提升工程项目，建设水城地球物理台，推进防震减灾科普示范学校创建工作。

## 5. 压实安全生产主体责任

落实企业安全生产主体责任，督促企业建立健全从法定代表人、实际控制人到一线岗位员工的全员安全生产责任制，完善安全生产管理体系，全面落实安全责任、管理、投入、培训、应急救援“五到位”。建立企业主要负责人安全承诺和安全生产责任制考核机制，严格落实安全生产投入、风险分级管控、隐患排查治理等工作。加强对企业安全培训的执法检查，切实提高企业全员培训成效。推进企业应急预案专业化、简明化、卡片化，强化

落实预案管理、应急演练、安全培训“三到位”，切实提高企业应急能力。支持企业建立从业人员查纠隐患奖励制度。推动实施事故发生前依法追究刑事责任制度及生产安全责任事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒制度，进一步强化企业主体责任。

#### 6. 加强灾害风险研判评估

定期开展各行业领域风险调查评估，完善风险联合会商机制，定期开展会商研判，动态掌握灾害趋势。加强巨灾演化机理研究，重点构建森林火灾蔓延趋势分析、地震灾害损失快速评估系统及山洪蔓延、滑坡危险性分析，科学研判自然灾害的强度、灾害等级、影响范围、发展趋势及可能导致的次生、衍生灾害，提升巨灾预测分析研判精准度。完成首次自然灾害综合风险普查工作，摸清全区灾害风险隐患底数，重点区域抗灾能力情况，为自然灾害防治和应急管理工作提供支撑。

#### 7. 完善双重预防工作机制

深入推进煤矿、危化品、非煤矿山、建筑施工、交通、工贸、消防、民爆、特种设备等重点领域安全整治，推动安全风险分级管控和隐患排查治理工作机制建设。建立完善各行业领域安全风险评估制度，全力排查、管控安全风险。依托贵州省安全生产双重预防控制系统，建立完善企业安全风险数据库、安全风险“一张图”，全面实行安全风险分级分类管理。督促企业健全完善风险辨识评估、风险预警预控、重大危险源监控等安全预防控制体系，实现生产现场精细化管理。推行企业风险主动报告制度，建立全员负责、全过程控制、持续改进的风险管控运行机制。健全

安全风险公告警示和重大安全风险预警机制，定期对红色、橙色安全风险进行分析、评估和预警。严格按照各行业领域隐患排查和判定标准，分类分级对生产经营单位进行监督检查；建立完善企业隐患自查、自报、自治闭环循环的工作机制。推动利用大数据技术开展态势分析和预测预警。根据省“双控”<sup>[1]</sup>标准规范及验收管理办法，大力开展安全生产主体责任落实示范企业创建活动，推动建设“双控”<sup>[1]</sup>标杆企业。

## 8. 深化安全生产专项整治

持续推进安全生产专项整治三年行动，全面推广“双控”<sup>[1]</sup>系统和“网格化”系统，高危行业企业和规模以上企业 100%建立“三张清单”<sup>[6]</sup>，各类机关事业单位、社会单位和小微企业、“九小场所”<sup>[7]</sup>全面开展“三张清单”<sup>[6]</sup>在线填报，实现安全生产由各单位被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向各单位自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向各单位日常自查自纠转变。实施挂图作战，持续更新制度措施和重大问题隐患“两个清单”，形成一批可复制、可推广的制度成果和实践经验；敢于动真碰硬，严厉打击各种非法违法生产经营建设行为，高质量、高标准完成整治任务。持续深入开展煤矿、危化品、非煤矿山、消防、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，推动重点行业领域安全生产转型升级，防范化解重大安全风险。

**（1）煤矿。**进一步强化煤矿重大灾害治理，开展瓦斯、火灾、水害、顶板等灾害治理。严格落实两个“四位一体”综合防

突措施，推动“瓦斯零超限”和“煤层零突出”目标的落实，促进瓦斯防治装备水平进一步提升。持续推进“两化”<sup>[8]</sup>改造，推进企业技术升级改造，推进煤矿智能化示范项目建设，推动 5G 技术在煤矿井下运用、智慧矿山示范建设，推动煤矿安全生产标准化水平提升，持续改善安全生产基础条件，夯实煤矿安全基础。

### 专栏 3：2025 年煤矿安全生产量化目标

**百万吨死亡率：**煤矿百万吨死亡率控制在 0.1 以内。

**安全生产标准化：**全区正常生产煤矿 100%实现安全生产标准化动态达标，推动安全生产标准化水平提升。

**双控体系建设：**全区正常生产建设煤矿 100 %健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

**（2）非煤矿山。**严格非煤矿山建设项目安全准入和安全生产“三同时”<sup>[2]</sup>，推进不具备安全生产条件非煤矿山整顿关闭工作。落实非煤矿山安全风险分级管控，严防地下矿山中毒窒息、火灾、跑车坠罐、透水、冒顶片帮，露天矿山坍塌、爆炸、车辆伤害等事故，严厉打击外包工程以包代管、包而不管等违法违规行为。原则上不予批准新增尾矿库。推进现代化矿山建设，着力推广先进适用技术装备，切实推动全区非煤矿山安全生产整体水平迈上新台阶。科学合理推动标准化创建，提高创建质量。

### 专栏 4：2025 年非煤矿山安全生产量化目标

**安全生产标准化：**全区正常生产非煤矿山 100%实现安全生产标准化动态达标。

**安全生产责任制：**全区正常生产建设非煤矿山 100%健全安全生产责任制。

**双控体系建设：**全区正常生产建设非煤矿山 100%健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

**（3）危险化学品。**贯彻落实中办国办《意见》，推动各项制度措施落地见效。按照“禁限控”目录严格控制涉及有毒气体、爆炸危险性化学品的建设项目。淘汰不具备安全生产条件企业。推进企业“机械化减人、自动化换人”。推进泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统未实现或未投用的企业停产整改。新（改、扩）建苯加氢、新型煤化工上下游配套装置实现自动化控制。推动企业建立健全双重预防控制体系。推动城镇人口密集区中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型危化品生产企业搬迁。全面推进标准化建设，确保安全生产标准化动态达标。

#### **专栏 5：2025 年危险化学品行业安全生产量化目标**

**安全生产标准化：**危险化学品生产经营企业 100%实现安全生产标准化动态达标。

**自动化：**新（改、扩）建苯加氢、新型煤化工上下游配套装置 100%实现自动化控制。

**双控体系建设：**危险化学品生产经营企业 100%健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

**（4）工贸行业、园区。****工贸行业：**严格工贸企业安全准入标准，持续推进安全生产标准化工作，持续推进“双控”<sup>[1]</sup>体系建设。严格按照“三管三必须”<sup>[5]</sup>原则压紧压实工贸行业安全监管责任。按照安全监管分类标准进一步摸清搞准规模以上工贸企业底数。深入开展冶金煤气、涉爆粉尘、涉氨制冷、有限空间作业等重点环节安全生产专项治理。**园区：**园区设置应急（安全）管理机构，落实地方和部门监管责任，配齐配强专业执法力量，提高监管人员专业化水平。推进工业园区智慧化。规范工业园区规划布局，严格进园入园项目准入，合理布局工业园区内企业，完善公共设施，进一步提升工业园区本质安全水平。充分利用“专家会诊”推动企业隐患整改。开展工业园区安全风险评估，按照“一园一策”原则，限期整改提升，有序推进工业园区封闭化管理。

|                                                      |
|------------------------------------------------------|
| <b>专栏 6：2025 年工贸企业安全生产量化目标</b>                       |
| <b>安全生产标准化：</b> 规模以上工贸企业 100%实现安全生产标准化达标。            |
| <b>双控体系建设：</b> 规模以上工贸企业 100%健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。 |

**（5）道路交通。**实施公路安全生命防护工程。加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡坡等隐患路段和危桥改造整治。推进团雾多发路段科学管控。深化农村公路平交路口“千灯万带”<sup>[9]</sup>示范工程建设，全面清理整治农村“马路市场”。加强老旧客车监管。严格旅游客运监管，对存在重大隐患的运输企业实施挂牌

督办，深化“高危风险企业”“终生禁驾人员”等曝光行动。危险货物运输车辆强制安装远程提醒监控系统，实现运输过程实时定位及路径记录；开展危险货物运输安全专项整治，严厉打击非法托运、违规承运危险货物行为，重点整治常压液体危险货物不合规罐车、非法夹带运输等违法违规行爲，严格实施客运车辆禁、限携带物品目录清单。推进危货运输企业标准化建设。严格落实治超“一超四罚”<sup>[10]</sup>措施，深化“百吨王”专项整治。加强部门协同配合和信息共享，依法严查严处客运车辆超速、超员、疲劳驾驶，动态监控装置应装未装、人为关闭等违法违规行为，坚决清查“黑服务区”“黑站点”“黑企业”“黑车”。加强寄递收寄验视、实名收寄、过机安检“三位一体”防控，坚决堵截禁止寄递物品。强化寄递企业安全生产基础能力建设，加强火灾、车辆安全隐患排查治理。深化寄递安全综合治理，健全联合监管机制和应急管理机制，严格落实部门监管、属地管理和企业主体“三个责任”。

#### 专栏 7：2025 年道路交通安全生产量化目标

**安全生产标准化：**危货运输企业标准化达标率 100%。

**双控体系建设：**危货运输企业 100 % 健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

**（6）水上交通。**强化高风险水域（库区）涉客运输安全监管，加强客渡船、高速客船、旅游客船等重点船舶的安全监管，禁止客运船、旅游客船等水上涉客运输企业及船舶超经营范围经

营，禁止船舶在恶劣天气下冒险航行和不符合安全技术要求船舶带病航行，禁止船舶超员、超载、非法载客、非法夹带危险品，禁止船舶配员不足、“大船小证”和证照不符从事水上运输等行为。督促船舶所有人或经营者申请办理船舶检验。开展辖区渡运需求调研，对确有水上交通出行需求，有必要设立渡口的，及时审批设立渡口。推动水上交通应急管理体系建设，督促水运企业完善应急预案，强化应急演练，提升风险防范能力。

**（7）铁路运输。**开展铁路沿线环境安全专项整治，健全完善长效工作机制，落实铁路沿线环境安全治理各方责任，依法查处违规行为。开展公铁并行交汇地段安全专项整治，强化安全防护设施设置与管理，严厉打击危及铁路运营安全的机动车违章驾驶行为。加强铁路沿线自然灾害风险防控，根据季节和天气变化，强化铁路沿线山塘水库、危岩处所、山体滑坡、泥石流、山火等巡查。

**（8）建筑工程。城乡房屋和市政工程：**建立房屋建筑工程施工安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，完善相关管理制度和技术措施。加强对危险性较大的深基坑工程、模板工程及支撑系统、起重吊装及起重机械安装拆卸工程、脚手架工程、建筑边坡工程、拆除工程、暗塔工程及其他重点工程的安全监管，开展安全隐患排查治理工作。编制科学性、操作性强的事故应急救援预案并结合实际及时调整充实。**燃气工程：**落实《燃气工程项目规范》，健全燃气行业管理和事故防范长效机制，天然气厂（站）内超压报警、可燃气体泄漏报警、防雷防静电、火灾检测

报警等装置安装率达 100%。天然气管线采用埋地敷设，与建、构筑物或其他相邻设施设备之间的安全间距应满足《城镇燃气设计规范》要求。做好天然气管线地下工程资料收集归档工作，为管网的日常安全管理及其他公共设施规划建设等工作提供基础数据。**水利工程和水利设施：**进一步明确和落实水利工程安全监管责任，健全落实安全生产责任制。强化风险分级防控和隐患排查治理机制，扎实推进安全生产标准化建设，扎实推进水利安全生产治理体系和治理能力现代化。建设大中型水库水情、工情等安全监测设施，将水库管理站房及日常水库安全监测器械列入工程建设内容，并作为新建水库的重要考核验收指标，确保水库工程建设及运行安全。进一步落实水利建设工程安全生产“三同时”<sup>[2]</sup>工作。完善大中型水库下游的防洪安全设施建设，确保水库下游防洪安全。全面落实水库大坝定期安全检查、鉴定制度和注册登记管理，建立技术档案。**公路水路工程。**加强建设单位经营行为信用评价，实施分级分类管理，对发生重大安全责任事故等严重失信行为的单位和个人实施联合惩戒。深化风险隐患预防控制，建立重大风险基础信息、防控责任、监测监控、防范措施、应急处置 5 个清单，实现清单动态更新。持续开展公路水运工程红线专项整治行动，重点打击整治《贵州省公路水运项目“坚守工程质量安全红线”专项行动实施方案》所列 30 条安全生产违法违规行为。

**（9）城市建设。**开展安全发展示范城市创建工作，从源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急管理等方面全面加

强城市安全各项工作。加强城市安全环境建设，扩展避难疏散空间，加强城市防灾工程建设，落实城市各项安全要素。结合“智慧城管”建设，开展地下基础设施的摸底调查，理清基础情况，研究制定加强城市建设地下空间利用和市政基础设施安全管理工作措施，落实部门、地方、企业管理责任，排查整治安全隐患，建立信息管理平台，完善基础设施综合治理长效机制。全面排查利用原有建筑物改建改用作酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为。建立渣土受纳场常态监测机制、推动市政排水管网地理信息系统建设。

**（10）民用爆破物品。**建立健全机制制度，完善民爆销售安全监管责任体系。着力提升民爆行业监管人员、从业人员安全意识和业务水平，开展安全教育培训，做到一人一档。实施民爆行业无（少）人化专项行动，提升本质安全水平。加强风险辨识、防范，安全风险分级、分类进行管理，推进安全生产标准化建设。

|                                                      |
|------------------------------------------------------|
| <b>专栏 8：2025 年民用爆破物品行业安全生产量化目标</b>                   |
| <b>安全生产标准化：</b> 民用爆炸物品经营单位安全生产标准化100%达标。             |
| <b>双控体系建设：</b> 爆破施工企业 100 % 健成安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。 |

**（11）消防。**开展消防生命防护工程，打通消防“生命通道”，

制定实施“一城一策、一区一策”综合治理方案，分类分批完成督办整改。针对高层建筑、商业综合体等重点场所，制定消防安全能力提升方案。开展“3+1+N”<sup>[11]</sup>消防安全治理，实现标准化、规范化管理。聚焦城乡整体火灾防控工作，对老旧小区、电动车、彩钢板建筑、小型经营性场所等突出风险以及乡村火灾，分阶段集中开展排查整治，完善消防基础设施，全面落实差异化风险管控措施。推动教育、民政、文化和旅游、卫生健康、宗教、文物等重点行业部门开展标准化管理工作，建立完善行业消防安全管理规定，提升消防安全管理水平。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平台，建设消防物联网监控系统 and 城市消防大数据库。全面推行“智慧消防”管理，推广应用消防物联网等智能防控措施，提高“智慧消防”管理水平。

**（12）特种设备。**健全落实特种设备安全责任制，落实部门监管责任和企业安全生产主体责任。强化特种设备安全隐患排查，开展大型游乐设施乘客束缚装置、客运架空索道和涉氨、燃气等剧毒、易燃、易爆危险化学品压力容器、压力管道等特种设备的排查整治。强化特种设备监督抽查，突出对公众聚集、重点工程、危化企业、高层电梯及贵州省特种设备监管平台上反映存在隐患的特种设备使用单位的监督检查。强化特种设备安全执法，依法加大特种设备“打非治违”力度，巩固完善风险隐患排查治理和行政执法相结合的工作机制。加强风险预警与应急处置能力建设，建立特种设备“双控”<sup>[1]</sup>体系，提升电梯应急救援处

置能力，推进气瓶风险监测能力建设。加强安全保障能力建设，强化特种设备监管能力提升，提升特种设备检验检测能力，深化特种设备信息化建设与应用。持续巩固提升省级电梯安全管理示范城市创建成果。

**（13）电力安全。**落实企业安全生产主体责任，建立和完善安全生产责任体系，建立层层负责、人人有责、各负其责的安全生产工作体系，建立健全考核问责工作机制，推动企业安全生产责任落实到位。建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。加强水电站大坝安全管理，做好水电站大坝安全注册、定期检测工作，并建立技术档案。建立健全电网大面积停电应急体系，提高电力系统应对突发事件的能力。强化输、配电安全监管及安全设施建设。

**（14）旅游行业。**强化联合监管执法，加大重点企业、重点时段、重点环节的排查整治力度。完善旅游景区应急预案，加强应急演练，提升突发事件应急处置能力，建立景区灾害天气预防、预警机制，景区工作人员和游客第一时间获悉精准预警信息，做到提前预知，提前防范。完善旅游企业安全管理制度，落实安全管理责任，安全员配备充足，持证上岗。配备足够数量的安全设施设备，确保事故发生时能快速反应、有效处置。

**（15）校园安全。**建立健全应急救援体系，制定完善应急预案，并定期开展演练。落实安全隐患排查治理制度，做到安全隐患排查、整改、销号闭环管理。加强学校技防、物防建设，到2025年，建成水城教育系统升级联网监控，达到公安局、教育

局规定的技防、物防建设要求。

**(16)职业卫生。**严格落实接触职业危害因素从业人员岗前、岗中、离岗职业健康体检制度。严格执行建设项目职业病危害防护设施“三同时”<sup>[2]</sup>制度，健全建设项目职业病危害预评价和控制效果评价与防护设施竣工验收制度。建立职业病防治工作长效机制，从责任体系、规章制度、管理机构、前期预防、工作场所管理、防护设施、个体防护、教育培训、健康监护等多个方面开展职业卫生基础建设工作。强化职业病危害警示标识与作业岗位告知卡设置，做好用人单位主要负责人与职业卫生管理人员职业卫生培训工作。

| 专栏 9：2025 年职业病危害防治量化目标                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>职业健康体检：</b>接触职业危害因素从业人员岗前、岗中、离岗职业健康体检率达到 100%。</p> <p><b>职业病危害评价：</b>可能产生职业病危害的建设项目预评价率达到 100%，控制效果评价率达到 100%。</p> <p><b>职业卫生培训：</b>产生职业病危害的用人单位主要负责人及职业卫生管理人员职业卫生培训率达到 100%。</p> <p><b>警示与告知：</b>作业场所职业危害警示标识设置率和职业危害告知率达到 100%。</p> |

**(17)危险废物。**全面开展危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工企业、危险化学品单位等可

能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。推广使用危险废物综合处置技术装备，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设，消除处置能力瓶颈。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。加强“煤改气”、洁净型煤燃用、煤化工以及渣土、生活垃圾、污水和涉爆粉尘的贮存、处置等过程中的安全风险评估管控和隐患排查治理，强化相应的安全措施落实，确保人身安全。

**（18）乡村（农村、农业园区、饮水）安全。****农村：**围绕畜牧业、渔业、农机、农村能源、农药和其他领域，严格按照安全生产“三管三必须”<sup>[5]</sup>的要求，全面开展农村安全生产隐患排查和整治工作，认真分析农村安全工作中存在的问题和短板，从源头抓住农村安全的隐患点、防范的薄弱点、事故的多发点，着力防范化解农村安全风险。发挥乡（镇、街道）站所和农村党组织服务职能，推进乡村安全文明，提升农村安全治理水平，加快平安乡村建设。**农业园区：**完善农业园区安全生产管理体制机制，实施农业园区安全生产一体化管理。规范农业园区规划布局，严格农业园区项目准入把关，强化农业园区安全生产源头管控。开展农业园区安全风险评估，建立以风险分级管控和隐患排查治理

为重点的农业园区安全预防控制体系。加快安全监管信息化建设，夯实农业园区信息化和应急保障等安全基础。**饮水：**全面落实饮水安全管理“三个责任”<sup>[12]</sup>“三项制度”<sup>[13]</sup>，建立风险基础信息、防控责任、监测监控、防范措施、应急处置5个清单。开展农村饮水安全工程、农村供水设施和行业消防安全等整治工作，深化源头治理，切实防范化解农村供水安全风险。

### （五）强化救援力量建设，提高综合应急处置能力

#### 1. 强化应急指挥能力建设

强化应急指挥机构研究决策、协调督导等职能，提升自然灾害和事故灾难等突发事件应急处置指挥能力。强化各专项应急指挥部独立处置突发事件能力建设，提高应急救援处置效能。提供7×24小时的应急指挥保障，实现常态下的应急管理和非常态下的突发事件处置。推进实施基层应急能力提升计划，推进基层应急管理能力标准化建设，2023年底前，实现应急指挥平台达标运行。强化现场信息采集装备配备，加强“两车一机”<sup>[14]</sup>建设，推动便携式卫星系统、高清移动布控球、手持终端、无线便携图传等设备配备，实现移动指挥平台标准化建设。

#### 2. 强化应急避难场所管理

推进城乡避难场所标准化建设。根据城市人口分布、建筑物密度及居民疏散要求等，进一步做好避难场所的规划布局。充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等，建设分布合理、功能齐全、配套完善、管理规范的城市应急避难场所，满足居民紧急避难需求。农村社区参照《城市社区应急避难场所建设标

准》，因地制宜设置应急避难场所。强化应急避难场所规范化管理。制作应急避难场所分布图或分布表，探索在各类地图 App 上线运行应急避难场所查询和导航功能，保证灾害发生时居民能够快速有序到达指定避难场所。

### 3. 完善灾后恢复重建机制

提高受灾群众集中安置点规范化管理水平。加强自然灾害生活救助资金管理，规范自然灾害救助工作。建立健全救助公告制度及监督检查制度，提高救助和捐赠款物使用透明度。建立完善区委、区政府统筹指导，受灾乡（镇、街道）为主体，灾区群众广泛参与的灾后恢复重建工作机制，加快毁损工程修复，加大基础设施建设投入，科学规划生产力布局，提高灾后恢复重建工作成效。

### 4. 健全应急救援力量体系

**综合救援队伍建设。**依托综合性消防救援队伍，强化高层建筑救援、城市综合体、危化、山岳、水域和特种设备等领域救援队伍建设，逐步形成专业救援队伍为主力，社会救援队伍为补充的“多专多能”抢险救援力量体系。优化综合性消防救援队伍力量布局，按相关规定和标准加强消防队伍和消防员能力建设，强化装备配备，健全指挥机制，完善保障制度，提升多灾种、跨区域综合救援能力。依托基层优势救援力量，推进“专兼结合、一队多能”的乡镇综合性应急队伍建设，构建综合应急、专职消防、民兵应急“三位一体”力量体系。到 2025 年，通过完善消防站点布局和建设，建成专职消防队和微型消防站共同形成的“5 分

钟”应急救援圈。

**专业救援队伍建设。**持续加强森林火灾救援、地震及地质灾害救援、矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通等专业救援队伍建设，提升专业应急救援能力。结合产业结构特点，依托大型工程单位、大型企业成立工程抢险队伍，弥补政府力量在处置事故中的不足。加强安全生产、自然灾害应急设施及专业队伍能力提升建设，强化人员培训和应急演练，以安全生产、自然灾害等突发事件处理为重点，提高突发事件应急处置能力。在森林火灾高风险区、一般森林火险区，结合地方实际建设专业、半专业森林消防救援队伍、群众消防救援队。依托民兵、预备役人员和相关单位人员，在城市建成区和沿江沿河企业组建防汛抗旱抢险队伍。

**培育好社会应急救援队伍。**依托共青团、红十字会、基层社区等，加强应急志愿者的招募、培训、考核，组建形式多样的应急志愿者队伍。完善社会力量日常管理、应急调用等工作机制，研究制定协调调用、表彰奖励、政策保障等具体措施，落实社会力量参与应急救援紧急征用和奖励补偿有关制度，鼓励、支持、引导应急救援志愿者队伍专业化、规范化发展。建立社会应急救援力量与其他救援队伍共训共练、救援合作和信息共享机制，支持社会救护队伍建设。

**航空救援基地（中心）建设。**参与航空救援基地（中心）建设，构建空地一体的应急救援力量体系，形成空地一体化联动作战模式，丰富应急救援手段，提高应急救援效率。

## （六）强化应急准备建设，提升应急处置支撑能力

### 1. 强化预案体系建设

强化“1+N+X”（总体+专项+部门）应急预案体系框架顶层设计，进一步明确预案编制、发布、备案、演练、修订、培训、宣传教育等职责，规范应急预案管理。完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，构建覆盖全灾种、全过程、各行业、各层级的应急预案体系。加强应急预案可行性评估，强化各类各级应急预案衔接融通。加强应急演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，注重应急演练总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修复、改善提升作用。针对重大安全风险，定期组织开展综合性、多部门联动应急演练，在实战中锻炼队伍，提高应急救援能力。立足山地滑坡地质灾害、地震灾害、危化品爆炸泄漏事故、煤矿瓦斯突出等典型情景，开展巨灾模拟应急推演。

### 2. 强化物资储备建设

优化应急物资储备模式。运用“互联网+”优势，探索建立应急物资互联网“云仓储”“云库存”等储备新形式。全面开展重要应急物资产能布局调查，健全应急物资企业储备数据库，畅通应急物资生产供应渠道，确保极端情况下应急物资峰值需求的生产供应。利用紧密衔接应急救援管理信息系统，全面采集和监测应急物资信息，实现应急物资全过程信息化管理。在应急物资储备库积极应用智能仓储技术，实现储备物资的远程监管和数字化调配。强化粮食储备能力建设。加强粮食储备安全管理，严格落实总量计划，适当增加成品粮油（含小包装）储备库存，健全

粮食应急保障体系。推行科学储粮、绿色储粮，强化信息化管理和储备粮动态监管，完善粮食监测预警机制。强化应急物资储备体系建设。积极参与市、区、乡镇三级应急物资储备网络体系建设。优化应急物资储备库布局和建设，推动区级应急物资储备库升级改造，推进乡镇应急物资储备点建设，到 2023 年建成乡镇应急物资储备点 10 个。制定应急物资分级分类储备目录，建立健全应急物资采购、储备、调配、运输、回收、报废（轮换）、紧急征用和补偿等管理制度。到 2025 年，基本建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系。

### 3. 强化应急通信建设

统筹应急指挥网、卫星通信网、电子政务网和互联网建设，构建综合应急通信保障网络。充分利用现有通信系统和设备，建立全灾种应急通信手段，实现视频会议系统、手机、固话、卫星电话、移动指挥车、手持单兵等多种通信终端融合联通，确保断路、断电、断网等极端条件下至少一种通信方式畅通。加强基层通信设施应急抢险抢修能力建设，推动后备电源、发电机、备品备件以及必备应急物资储备下沉，提升应急抢修效率。

### 4. 强化紧急运输准备

依托骨干道路运输企业，明确人员和装备、物资等要素配置标准，组建应急保障车队。完善应急运输协调机制。利用公路、铁路等部门交通信息资源，加强应急运输保障的统筹管理，提升综合运行监测、协调联动、智能管控和应急指挥、辅助决策分析、应急信息服务等能力，实现与应急管理综合指挥平台的协调联

动、有机衔接，全面提升应急交通运输指挥调度水平。

## （七）夯实基层基础能力，大力构建社会共治体系

### 1. 加强基层应急能力建设

指导乡（镇、街道）做好应急准备工作，强化应急状态下对乡（镇、街道）人、财、物支持。增强乡（镇、街道）应急管理能力，每年组织开展综合应急演练。加强基层应急救援站建设，建成一批乡镇标准化应急救援站，进一步拓宽基层应急救援覆盖面。开展基层应急管理能力标准化建设，探索建立基层应急管理标准化制度，全面推进乡（镇、街道）“四个一”<sup>[15]</sup>建设，全面实施村（居、社区）防灾减灾救灾“十个有”<sup>[16]</sup>，分类别推进企业、学校、医院、家庭等应急能力和物品储备标准化建设。到2025年，基层应急管理标准化建设初见成效，行政村应急广播系统实现全覆盖。组织动员村（居、社区）党员、干部、群众参加基层应急队伍，发挥其在信息报告、先期处置、自救互救、人员转移安置等方面的作用。

### 2. 优化应急管理网格体系

强化乡（镇、街道）属地责任和相应职权，构建多方参与的社会动员响应体系。健全基层应急管理组织体系，细化乡（镇、街道）应急预案，做好风险研判、预警、应对等工作。有序整合灾害信息员、安全生产监管网格员队伍，将应急管理功能有机地整合进入常态社会治理领域，纳入基层社会治理网格化管理工作体系。进一步厘清网格员应急管理职能，系统规划网格员培训课程，采取“培训+实地体验式”教学模式，全面提升网格员风险

辨识、隐患排查、应急宣传、信息报告、初期应急处置等能力。

### 3. 推进基层示范单位创建

推动城市建成区开展安全发展示范城市创建。深入开展国家、省、市级综合减灾示范社区创建，加强动态评估管理，到2025年，创建不少于2个综合减灾示范社区。积极推动规模以上企业开展二级及以上标准化创建，小微企业安全生产标准化达标。加大安全文化示范企业培育力度，广泛发动各类企业开展创建活动。

### 4. 不断强化应急文化建设

大力宣传习近平总书记关于应急管理重要论述和党中央、国务院决策部署，以安全生产宣传教育“七进”（企业、校园、机关、社区、农村、家庭、公共场所）为突破口，强化组织领导，强化源头管理，强化责任落实，增强全社会安全生产意识，为推动安全生产工作奠定良好的舆论基础。推动安全教育纳入国民教育体系，根植安全理念，普及生活安全、交通安全、消防安全等方面的知识，在课堂教学、社会实践、班级活动中落实安全教育内容，做到安全宣传从早抓起、从小抓起，使学生和教职工做到能应急懂避险、能自救会互救。深入推进“警示教育月”“全国防灾减灾日”“119消防宣传月”“安全生产月”“安康杯”竞赛“八五”普法等工作，强化全民安全意识和法治意识，倡导以人为本、关注安全、关爱生命的安全文化。支持鼓励职业学校、国有企业建立集安全生产、防灾减灾救灾等内容为一体的体验式应急管理培训基地。严格落实企业安全教育培训制度，重点抓好

企业负责人、安全管理人员、特种作业人员及务工人员的培训工作。发挥媒体作用，采用群众喜闻乐见的形式开展宣传。利用重大灾害事故场所建立警示教育基地、科普教育基地、安全体验基地。

#### 5. 发挥保险风险防控作用

到 2021 年底，推动形成政府及相关部门、生产经营单位、保险机构等共同参与，多方联动，稳步推行安全生产责任保险的工作格局。按照省、市统一部署，逐步推进危化、烟花爆竹、非煤矿山等高危行业企业参保。由省（市）级出台有关方案，明确规定保险机构应当将一定比例的当年收费总额作为事故预付专项资金，专门用于对投保企业的事故预防安全技术服务。到 2023 年底，实现全区高危行业企业投保全覆盖。积极探索发展巨灾保险，提高防灾减灾救灾能力，加强对承保机构开展安全风险防控工作的监管，提高承保机构在宣传培训、隐患排查治理，应急演练等方面的技术服务成效。

### （八）产学研用创新驱动，提高科技装备人才支撑

#### 1. 鼓励应急科技创新应用

积极组织职业学校、相关企事业单位申报国家、省社科基金、应急管理资金、科技专项资金等有关应急管理课题研究项目。引进新技术、新理念，推动物联网、人工智能等技术在主动预防型工业生产中的应用。推动煤矿、危险化学品、烟花爆竹、冶金工贸等高危行业企业开展“机械化换人、自动化减人”。

#### 2. 大力推动应急产业发展

以应急装备制造产业、战略应急物资产业、应急救援物资产业、“应急大数据+”产业以及应急（安全）文化服务产业等领域为重点支撑，聚力构建高质量现代化的应急产业体系。不断增强创新创造活跃度，加快培育产业生态圈创新生态链，争取到2025年形成“5+1+1+N 现代化应急产业服务示范区”，即打造应急装备制造、大数据应急+、应急战略物资、应急（安全）文化服务、应急救援物资产业等5大应急产业支撑体系；积极发挥应急产业发展基础优势，争取创建1个省级或国家级“应急产业示范基地”；立足“三线”建设时期的工业基础，发挥资源及政策优势，建成1个服务功能健全、~~应急~~产业优势突出的“新材料应用示范园区”；按照高质量~~发展要求~~，以推进供给侧结构性改革为主线，立足资源优势和产业发展基础，为推进工业园区产业转型升级，加快应急产业集群培育，打造N个应急产业集群。

### 3. 加强应急专业人才培养

建立健全专业人才引进制度和在职干部培训制度，提高专业人才比例和职业素养。鼓励重点行业领域企业与地方高校、学院合作，通过自建或委托方式培育职业工人，实现重点岗位人员变招工为招生。加强应急管理学历教育，充分利用本地高校、职业院校教育资源，推动应急管理学科教育，培养本地应急管理专业人才。

## （九）深化安全云聚通用，打造应急管理智慧大脑

### 1. 加强末端智能化感知

全面提升监测预警预报能力。利用物联网、卫星遥感、视频

识别等技术，构建高危行业领域、重点场所末端智能感知全域覆盖网络，实现对灾害事故易发多发频发地区全方位、立体化、无盲区动态监测，为风险早期识别和精细精准预报提供数据源。在非煤矿山、危化品、烟花爆竹，规模以上冶金、有色、建材企业及其他重点行业领域推广智能化感知系统，到2023年，对现有视频监控实施智能化改造，实现信息化与智能化融合，实现智能化监管分析，对环境数据（温度、液位、压力、有毒有害可燃气体泄漏等）进行实时监测预警。到2025年底，非煤矿山、危化品、烟花爆竹，规模以上冶金、有色、建材企业及其他重点工贸行业领域实现智能化感知系统建设全覆盖。加强车站、学校、医院、商场等人员密集场所流量监测，强化水、电、气、交通等城市运行数据监测，提升城市运行安全监控能力。统筹气象、水文、地震、地质、森林、地理信息等监测资源，构建重点行业领域灾害事故监测网络体系，推进各部门数据资源互通共享，提高信息化协作能力。实现跨地域、跨层级、跨系统的灾害事故动态监测和预报预警，为灾前防范、灾中应急和灾后处置提供基础支撑。

## 2. 推进应急信息化建设

根据国家、省、市应急管理信息化建设要求，在现有基础上，对硬件、软件设备设施分类分批次升级改造，确保符合上级建设要求和本地区应用需求。系统应用层面，配合省、市建设好安全生产风险监测预警系统、自然灾害综合风险监测预警系统等应用系统。按照全省统一标准，建立完善集中统一高效的应急指挥平台，共享灾害事故情报、态势分析研判、应急力量分布、应急物

资储备、应急预案、现场视频图像、网络舆情监测、灾害周边交通、人口分布情况和历史典型案例等信息并汇聚展示，形成上下贯通的应急指挥体系，有力支撑统一指挥、协同研判。探索应急战术互联网新模式，各级灾害事故现场互联网节点相配合，共同构建应急救援现场应急战术互联网，形成“单兵数字化、战场网络化、作战可视化”的新型作战模式。充分发挥应急网格化服务平台作用，对收集的信息进行闭环管理，实现对基层风险、隐患、问题的动态监管、源头治理和前端治理。

### 3. 探索实施“智慧应急”

加快大数据区块链、云计算、AI、5G 等关键技术与多灾种、灾害链以及安全生产的应急体系融合，建设“横向到边、纵向到底”空天地一体化监测网络，满足“全面感知、动态监测、智能预警、扁平指挥、快速处置、精准监管、人性服务”的需求，全面加强重大隐患和灾害风险的监测预警预报能力建设。依托省级“应急云”信息化平台，充分利用本地数据资源开展大数据应用，挖掘自然灾害风险、灾情数据统计、企业风险隐患、安全监管执法、应急力量、应急物资、应急预案、重点监管企业用电等数据价值，为风险防范、预警预报、指挥调度、应急处置等提供智能化、专业化、精细化手段。

## 五、重点工程

### （一）自然灾害综合风险普查工程

开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险要素全面调查，突出地震、洪水、地质灾害、气象灾害，

开展重点隐患调查与评估，查明本地减灾能力，支撑建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库。配合编制区级 1:5 万或 1:10 万自然灾害系列风险图，修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划。开展 1:5 万地质灾害调查和重点区域 1:1 万地质灾害调查，配合编制完成区级地质灾害风险区划图和防治区划图。开展江河洪水、山洪灾害、城市内涝风险普查，配合编制精细化水旱灾害风险区划图。开展暴雨、风雹、低温凝冻等气象灾害调查，配合编制不同尺度的危险性分布和风险评估分布图。开展森林火灾隐患和危险性评估，配合编制区级 1:5 万森林火灾危险性评价图。“十四五”期间完成普查工作，摸清自然灾害风险隐患底数，查明总体抗灾能力，客观认识本地自然灾害综合风险水平，为有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

## （二）地震监测预警能力提升工程

按照贵州省地震监测预测预警能力提升工程规划，建设水城地球物理台。推进野鸡坪地震监测台道路硬化、台站区域绿化等后期建设，完善标志标识、管理制度，推进标准化台站建设。配合省、省更新地震应急基础数据库，力争“十四五”末使地震预警服务覆盖所有乡镇，地震监测能力达到 1.5 级。

## （三）安全发展示范城市建设工程

根据国家安全发展示范城市评价与管理办法和评价细则，建立健全创建工作的组织领导机构，制定创建规划或实施方案，从

源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援等 5 个方面实施创建。统筹实施城市安全规划、城市基础和安全设施建设、产业安全改造、高危行业搬迁、各行业领域安全专项整治、城市安全监管执法、城市防灾减灾设施建设和能力提升、基础网格化建设、应急避难场所建设、综合防灾减灾社区创建等，提升城市安全发展韧性，积极探索建立“区域性应急综合能力建设示范区”和“综合减灾示范区”。力争 2023 年形成初步创建成果，2025 年达到国家安全发展示范城市创建标准，大力提升城市安全发展保障能力和水平。

#### （四）应急物资储备仓库建设工程

按照《六盘水市乡镇救灾物资储备点建设标准》，推动乡镇应急物资储备点建设，满足库房面积、管理制度、专职管理、标识标牌和各类物资库存数量要求。到 2023 年建成 10 个乡镇应急物资储备点，“十四五”期间实现乡（镇、街道）应急物资储备全覆盖，配合建成以市级库为支撑、以区级库为依托、以乡镇储备为补充的“市、区、乡”三级应急物资储备网络，实现紧急状态下应急物资的统一、高效调配，确保受灾群众及时得到救助。

#### （五）应急管理指挥中心提升工程

按照省、市关于应急指挥中心建设要求，提升区应急指挥中心能力，推动应急指挥中心标准化建设。围绕应急指挥中心应急通信力量保障、应急通信资源保障、应急指挥视频会商保障、指挥决策数据保障等任务进行建设，配备 1 套便携式卫星通信设备，配合打造应急指挥专网、卫星通信网、无线通信网三网互补

的应急通信保障体系，提升应急通信保障能力。结合安全生产风险监测预警系统和自然灾害风险监测预警系统，在“贵州省应急管理云”的基础上进一步强化智能感知预警系统建设，对安全生产、自然灾害等监测预警预报信息实现实时监控、自动报警，确保安全隐患和灾害预警预报信息“早知道”“早预警”“早防范”“早处理”，提升监测预警能力。在国家、省、市统建的应急指挥平台基础上，进一步完善相关制度，强化数据共享和信息互通能力。充分发挥应急指挥平台统一指挥、信息互通、资源共享功能，形成横向互联、纵向贯通的应急指挥体系，提升应急指挥调度能力。

#### （六）航空应急救援能力建设工程

根据省“1+5+3+10+100”<sup>[17]</sup>区域性应急救援航空基地建设方案，在市的统一部署下，水城区建设4个起降点和4个森林消防直升机取水点。推进符合条件的避难场所（面积大于2000<约40m×50m>平米，场地相对方正，四周无高大建筑、树木和线缆贯通）兼做直升机停机坪。到2025年底，依托六盘水市航空救援保障基地，实现我区乡（镇、街道）、旅游景区、森林公园、林场、重大地质灾害点直升机应急救援全覆盖。

#### （七）基层应急管理能力提升工程

全面推进乡（镇、街道）“四个一”<sup>[15]</sup>建设，实施应急管理基层基础基本“三基”建设专项行动。对基层网格按照等级配备对讲机、手持终端等必要的通信器材和装备，配备必要的个人防护装备，定期开展基层网格员知识技能培训，充分利应急管理网

格化系统、灾害风险隐患信息报送系统等对辖区内的安全生产类、自然灾害类事件等进行及时报送，并将有关情况数据逐级汇集到乡、区、市级指挥平台。实施基层应急救援能力项目，推进乡镇标准化应急救援（消防）站建设，建设应急网格化管理指挥平台，实现对重点地区、重点领域、重点环节的管控，救援的远程指挥和调度。积极推进基层应急广播体系建设，实现10户以上自然村寨应急广播全覆盖，初步形成“市-区-乡-村-自然村组”五级应急广播体系，强化农村应急广播使用人员培训，积极开展信息发布演练，完善信息发布，力争应急广播体系与应急管理信息系统实现对接。——“十四五”期间创建2个综合减灾示范社区。城市建成区和乡镇依托公园、绿地、广场、露天停车场、体育场和符合要求的室内公共场馆（所）建设具备应急指挥、应急演练、物资储备、人员安置等功能于一体的综合性应急避难场所，农村结合实际情况选择合适的开阔地段作为临时避难场所。通过项目建设，使乡（镇、街道）、村（居、社区）应急能力得到明显提升。

#### （八）应急救援综合能力提升工程

为满足社会经济发展对应急救援需要，提高安全生产事故、自然灾害等突发事件应急救援能力，保证应急处置科学性，促进社会的稳定、经济可持续发展，依托水城区消防救援大队、能安矿山救护队建设水城区应急救援大队，配齐配全救援物资、装备等。修建应急物资（救援装备）储备点、室外应急救援（演练）实训基地，室内实训基地，宣传科普基地，应急救援演练模拟基

地。

### （九）高位监测预警系统建设项目

配合市级推动高位智能监测预警系统建设项目建设，在高位铁塔部署平均挂载高度 25 米以上的 360 度 1.5 公里以上视距的监控设备，实现对森林防火监测、铁路沿线监测、地质灾害监测、能源管道监测、城市内涝监测、危化工业园区监测、重大活动人流实时监测，搭建智能化视频分析平台，利用人工智能技术自动识别可视范围内的目标物体，实现对监控区域的实时监控和自动分析，进行实时预警。

## 六、规划实施保障与考核评估

### （一）加强组织领导，落实规划目标责任

加强党对应急管理体系和能力建设的领导，充分发挥“两委四部”<sup>[4]</sup>统筹协调作用，健全跨部门规划实施协同配合机制，细化部门工作分工，落实责任主体，加强年度工作计划与规划实施的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标，强化统筹协调，确保规划实施有序推进，确保规划主要任务和重点工程项目顺利实施，确保各项目标如期实现。

### （二）做好有效衔接，完善综合决策机制

强化规划的约束和引导作用，做好行业规划、部门规划与本规划的有效衔接，建立规划编制、政策制定、资金落实、项目推进的综合决策机制。充分发挥安委会成员单位的作用，促进政府和横向部门间协同联动和信息共享。协调解决规划实施中跨部门跨行业的重大问题。

### （三）加大安全投入，夯实规划实施载体

加强财政预算与规划实施的衔接协调，按照事权与支出责任相适应的原则，区财政对规划实施予以合理保障。统筹资金使用，整合优化资源，形成政策合力。发挥政策导向作用，引导多元化资金投入。落实重点项目建成后的日常运行和维护资金。积极争取中央、省、市投资对应急体系建设项目的支持，引导社会各方面资金投入。健全相关经济保障政策，引导保险公司加大产品和服务创新力度，积极发挥商业保险在防灾减灾和灾害事故处置中的作用。

### （四）明确部门分工，健全规划推动机制

建立纵横相连的规划实施推动机制，明确有关部门在规划中的职责分工，各司其职、各负其责，共同推进安全生产、自然灾害、防灾减灾救灾工作。行业领域管理职责的有关部门要切实承担起应急管理的职责，督促指导生产经营单位做好安全生产、自然灾害、防灾减灾工作，制定有利于安全生产的政策措施，推进产业结构调整升级，严格行业准入条件，提高行业安全生产水平。财政部门要根据安全生产、自然灾害、防灾减灾救灾工作需要，负责编制区级应急管理部门预算，安排安全生产、自然灾害、防灾减灾救灾工作费用，落实政府应急管理投入，支持政府应急管理体系建设。其他有关部门结合本部门工作职责，为应急管理工作提供支持和保障。

### （五）制定评价指标，定期开展考核评估

各牵头部门或责任部门于每年6月底前和12月底前将主要

任务完成情况报区安委办汇总后上报市安委办、市减灾办。由区安委办牵头，建立规划实施激励约束机制，制定考核办法和执行评价指标体系，采取灵活方式，在每年年底对各牵头部门或责任部门任务完成情况进行阶段性和终期评估考核，以适当方式向社会公布，考核结果作为区政府考核各部门绩效的重要依据之一。

注释：

[1] “双控”指安全生产风险分级管控和隐患排查治理。

[2] “三同时”指建设项目的安全设施(职业病危害防护设施)必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

[3] “三合一”指住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。该同一建筑空间可以是一独立建筑或一建筑中的一部分，且住宿与其他使用功能之间未设置有效的防火分隔。

[4] “两委四部”指安全生产委员会、防灾减灾委员会，防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部、森林防火指挥部、应急救援总指挥部。

[5] “三管三必须”指管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

[6] “三张清单”指生产经营单位安全生产风险管控清单、安全生产隐患治理清单、内部安全生产追责问责清单。

[7] “九小场所”指小学校或幼儿园、小医院、小商店、小餐饮场所、小旅馆、小歌舞娱乐场所、小网吧、小美容洗浴场所、小生产加工企业的总称。

[8] “两化”指煤矿智能化、机械化。

[9] “千灯万带”指全国至少在一千个农村公路平交路口增设交通信号灯，在一万个农村平交路口增设减速带等安全设施。

[10] “一超四罚”指对超限超载行为的①运输车辆②驾驶人③货运企业④承运人（源头企业）实行“一超四罚”制度。

[11] “3+1+N”是指建立三大统一指挥协调平台（综合治理委员会、公共服务委员会、综合行政执法委员会三大议事协调工作平台）、组建1个智慧治理中心和调配N类工作力量资源。

[12] “三个责任”是指地方人民政府主体责任、水行政主管部门行业监管责任、供水管理单位运行管理责任。

[13] “三项制度”是指农村饮水工程运行管理机构、农村饮水工程运行管理办法、农村饮水工程运行管理经费。

[14] “两车一机”指应急指挥车、应急通信车和无人机。

[15] “四个一”指一个应急管理办公室、一个应急指挥中心、一支综合性应急救援队伍、一个综合性应急物资储备仓库。

[16] “十个有”是指有组织体系、有应急值守、有风险地图、有明白卡、有小册子、有宣传栏、有大喇叭、有报警器、有避难场所、有应急照明。

[17] “1+5+3+10+100”指1个林直-I型全功能直升机场（贵阳）、5个林直-II型直升机起降场（遵义、铜仁、黔东南、毕节、黔西南）、3个依托型航空应急救援基地（六盘水、安顺、黔南）、10个野外起降点、100个应急救援起降点。

附件：六盘水市水城区“十四五”时期应急体系建设重点项目

| 序号 | 项目名称         | 建设内容                                                                                                                                                                                   |
|----|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 自然灾害综合风险普查工程 | 建立自然灾害综合风险与减灾能力数据库；编制综合风险区划和灾害综合防治区划、地质灾害风险区划图和防治区划图、精细化水旱灾害风险区划图、气象灾害危险性分布和风险风险评估分布图、县级 1:5 万森林火灾危险性评价图。                                                                              |
| 2  | 地震监测预警能力提升工程 | 配合市级开展房屋抗震设防能力初判工作。在省、市统一部署下建设水城地球物理台。完善水城区野玉海国家地震台基础设施。                                                                                                                               |
| 3  | 安全发展示范城市建设工程 | 建立健全国家安全发展示范城市创建工作的组织领导机构，制定创建规划或实施方案；统筹实施城市安全规划、城市基础和安全设施建设、产业安全改造、高危行业搬迁、各行业领域安全专项整治、城市安全监管执法、城市防灾减灾设施建设和能力提升、基础网格化建设、应急避难场所建设、综合防灾减灾社区创建、安全文化教育体验基地创建；建立“区域性应急综合能力建设示范区”和“综合减灾示范区”。 |

|   |              |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | 应急物资储备仓库建设   | <p>推动乡镇应急物资储备点建设，满足相关要求；在市的统一部署下建成以市级库为支撑、以区级库为依托、以乡（镇、街道）储备为补充的“市、区、乡（镇、街道）”三级应急物资储备网络，实现紧急状态下应急物资的统一、高效调配，确保受灾群众得到及时救助，实现乡（镇、街道）应急物资储备全覆盖。</p>                                                                                                                        |
| 5 | 应急管理指挥中心提升工程 | <p>提升应急指挥中心能力，开展应急指挥中心标准化建设；配备1套便携式卫星通信设备，打造应急指挥专网、卫星通信网、无线通信网三网互补的应急通信保障体系，提升应急通信保障能力；结合安全生产风险监测预警系统和自然灾害风险监测预警系统，在“贵州省应急管理云”的基础上进一步强化智能化感知预警系统建设，对安全生产、自然灾害等监测预警预报信息实现实时监控、自动报警；进一步完善相关制度，强化数据共享和信息互通能力；充分发挥应急指挥平台统一指挥、信息互通、资源共享功能，形成横向互联、纵向贯通的应急指挥体系，提升应急指挥调度能力。</p> |
| 6 | 航空应急救援能力建设   | <p>根据省、市“1+5+3+10+100”<sup>[17]</sup>区域性应急救援航空基地建设，水城区建设4直升机场起降点和4个森林消防直升机取水点。积极推进符合条件的避难场所（面积大于2000&lt;约40m×50m&gt;平米，场地相对方正，四周无高大建筑、树木和线缆贯通）兼做直升机停机坪。到2025年底，依托六盘水市航空救援保障基地，实现直升机应急救援覆盖各乡（镇、街道）、旅游景区、森林公园、林场、重大地质灾害点。</p>                                             |

|   |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 | 基层应急管理<br>能力提升工程 | <p>全面推进乡（镇、街道）“四个一”<sup>[15]</sup>建设，实施应急管理基层基础基本“三基”建设专项行动；对基层网格按照等级配备必要的通信器材、装备和个人防护装备，定期开展基层网格员知识技能培训，推进乡镇标准化应急救援（消防）站建设，建设区、乡（镇、街道）应急网格化管理指挥平台，实现对重点地区、重点领域、重点环节的管控，救援的远程指挥和调度；实现10户以上自然村寨应急广播全覆盖，力争应急广播体系与应急管理信息系统实现对接；“十四五”期间创建2个综合减灾示范社区；城市建成区和乡镇依托公共场所和符合要求的室内公共场馆（所）建设具备应急指挥、应急演练、物资储备、人员安置等功能于一体的综合性应急避难场所。</p> |
|---|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|